Sygn. akt: KIO 4719/26

POSTANOWIENIE

Warszawa, 6 października 2026 r.

Krajowa Izba Odwoławcza – w składzie:

Przewodnicząca: Anna Chudzik

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym 6 października 2026 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej 21 września 2026 r. przez wykonawcę Budimex S.A. z siedzibą w Warszawie,

w postępowaniu prowadzonym przez Gminę Swarzędz,

postanawia:

1.umorzyć postępowanie odwoławcze,

2.nakazać zwrot z rachunku Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz Odwołującego kwoty 20 000 zł 00 gr (słownie: dwadzieścia tysięcy złotych zero groszy) stanowiącej uiszczony wpis od odwołania.

Na orzeczenie – w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia – przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych.

Przewodnicząca:……..……

Sygn. akt: KIO 4719/26

Uzasadnienie

Zamawiający – Gmina Swarzędz – prowadzi w trybie przetargu nieograniczonego postępowanie o udzielenie zamówienia pn. *Budowa układu drogowego łączącego ul. Antoniego Tabaki z ul. Tysiąclecia w Swarzędzu wraz z budową bezkolizyjnego przejazdu pod torami (wiaduktu kolejowego) na wysokości ul. Tabaki w Swarzędzu w km 292,400 linii kolejowej nr 3 Warszawa Zachodnia-Kunowice*. Wartość zamówienia jest większa niż progi unijne. Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 17 sierpnia 2026 r. pod numerem 568428-2026.

Wykonawca Budimex S.A. wniósł 21 września 2026 r. odwołanie wobec zmodyfikowanej treści SWZ, zarzucając Zamawiającemu naruszenie przepisów: art. 112 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 oraz art. 116 ust. 1 w zw. z art. 16 pkt 1-3 ustawy Pzp, poprzez określenie warunku udziału w postępowaniu dotyczącym zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy w sposób: (i) nieproporcjonalny, (ii) nadmierny dla zweryfikowania zdolności Wykonawców do wykonania zamówienia oraz (iii) nie wynikający z rzeczywistych potrzeb Zamawiającego wskutek wymagania wykazania doświadczenia Wykonawcy w postaci realizacji dwóch robót budowlanych obejmujących bezkolizyjną (nie wymagającą żadnych zamknięć torowych) budowę obiektu inżynierskiego (Rozdział VII ust. 1 pkt 4 lit. a SWZ).

Odwołujący wniósł o nakazanie Zamawiającemu nadania następującego brzmienia rozdziałowi VII ust. 1 pkt 4 lit. a SWZ:

a) Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie wykonał należycie co najmniej dwie Inwestycje obejmujące realizację robót budowlanych, ukończonych zgodnie z zasadami sztuki budowlanej, obejmujące bezkolizyjną (nie wymagającą żadnych zamknięć torowych) budowę obiektu inżynierskiego w tym jednej roboty wykonanej pod czynną linią kolejową metodą przycisku lub inną metodą bezwykopową, w tym metodą górniczą, o wartości robót co najmniej 10.000.000,00 PLN brutto każda w skład których wchodziły również roboty kolejowe, drogowe i roboty towarzyszące,

Uwaga!

1.*Przez budowę obiektu inżynierskiego obejmującego bezkolizyjną (niewymagających żadnych zamknięć torowych - budowę obiektu inżynierskiego pod czynną linią kolejową przy zachowaniu nieprzerwanego ruchu kolejowego po istniejącym układzie torowym" polega na realizacji robót budowlanych polegających na wykonaniu nowego obiektu inżynierskiego poniżej istniejącej, pozostającej w eksploatacji linii kolejowej, prowadzona ~~bez zamykania dla ruchu kolejowego któregokolwiek z torów~~ przy zachowaniu ciągłości ruchu kolejowego, z dopuszczeniem krótkotrwałych wyłączeń torów, jeżeli były one niezbędne ze względów technologicznych, bezpieczeństwa prowadzenia robót lub*

przywrócenia wymaganych parametrów eksploatacyjnych torowiska oraz bez czasowego lub stałego przekładania, przesuwania, demontażu lub zmiany przebiegu istniejących torów, przy zachowaniu możliwości prowadzenia ruchu kolejowego po istniejącym układzie torowym przez cały okres realizacji robót związanych z budową obiektu. Dopuszcza się czasowe wyłączenia napięcia w sieci trakcyjnej, niezbędne ze względów technologicznych lub bezpieczeństwa prowadzenia robót, pod warunkiem, że wyłączenia te nie powodują konieczności zmiany przebiegu istniejącego układu torowego.

2.*Za spełniające powyższy warunek nie uznaje się realizacji, w których na potrzeby budowy obiektu dokonano ~~czasowego lub stałego zamknięcia dla ruchu kolejowego któregokolwiek z torów,~~ przełożenia toru lub torów, wykonania toru lub układu torowego w lokalizacji tymczasowej, ~~albo~~ demontażu istniejącego toru ~~w miejscu realizacji obiektu. Czasowych wyłączeń napięcia w sieci trakcyjnej, niepowodujących zamknięcia toru dla ruchu kolejowego, nie traktuje się jako przerwania ciągłości ruchu kolejowego w rozumieniu niniejszej definicji~~ lub zmiany przebiegu istniejącego układu torowego. Dopuszcza się krótkotrwałe wyłączenia torów, jeżeli były one niezbędne ze względów technologicznych, bezpieczeństwa prowadzenia robót lub przywrócenia wymaganych parametrów eksploatacyjnych torowiska.*

3.*Przez budowę obiektu inżynierskiego, o która dotyczy jednej roboty wykonanej pod czynną linią kolejową metodą przycisku lub inną metodą bezwykopową, w tym metodą górniczą , nie rozumie się wykonania pod linią kolejową przewiertów, przecisków ani innych robót bezwykopowych służących wyłącznie wykonaniu lub przeprowadzeniu sieci, instalacji, rurociągów, kabli, kanalizacji, przepustów rurowych lub osłon dla tego rodzaju infrastruktury. Wymagane doświadczenie musi dotyczyć wykonania pod czynnymi torami kolejowymi obiektu o konstrukcji nośnej przeznaczonego do przeprowadzenia ciągu komunikacyjnego, w szczególności drogi, ciągu pieszo-rowerowego lub innej infrastruktury transportowej, nad którym bezpośrednio prowadzony jest ruch kolejowy.*

4.*Przez metodę bezwykopową Zamawiający rozumie na potrzeby niniejszego warunku technologię umożliwiającą wykonanie zasadniczej konstrukcji obiektu pod istniejącym układem torowym bez jego demontażu, w szczególności poprzez wciskanie/przeciskanie konstrukcji obiektu lub wykonanie obiektu metodą górniczą.*

Za spełniające powyższy warunek nie uznaje się robót polegających wyłącznie na wykonaniu przewiertów, przecisków lub innych przejść bezwykopowych przeznaczonych dla sieci, instalacji, rurociągów, kanalizacji, kabli, rur osłonowych lub innej infrastruktury technicznej, jeżeli przedmiotem tych robót nie było wykonanie obiektu inżynierskiego o konstrukcji nośnej pod czynną linią kolejową.

5.*Za roboty kolejowe dla przedmiotowej inwestycji należy uznać:*

a. *bieżącą kontrolę, monitoring oraz regulację geometrii torów w okresie prowadzenia robót przeciskowych lub innych robót bezwykopowych, w tym wykonywanie pomiarów położenia torów oraz, w razie potrzeby, podejmowanie robót mających na celu utrzymanie wymaganych parametrów geometrycznych toru i zapewnienie bezpieczeństwa prowadzenia ruchu kolejowego*

b. *tymczasowe przełożenie, przesunięcie lub przebudowę elementów sieci trakcyjnej, w szczególności słupa trakcyjnego, konstrukcji wsporczej lub bramki trakcyjnej, jeżeli element taki koliduje z technologią wykonania obiektu i jego przełożenie tymczasowe jest konieczne, w tym z wykonywaniem konstrukcji zabezpieczającej typu pipe roofing, pod warunkiem jego późniejszego odtworzenia lub przywrócenia do pierwotnego albo projektowanego położenia;*

c. *czasowe wyłączenia napięcia w sieci trakcyjnej, jeżeli są niezbędne ze względów technologicznych lub bezpieczeństwa prowadzenia robót;*

d. *regulację i końcowe podbicie torów po zakończeniu zasadniczych robót, w zakresie niezbędnym do usunięcia wpływu prowadzonych prac na torowisko oraz przywrócenia wymaganej geometrii torów i parametrów eksploatacyjnych nawierzchni kolejowej – jeżeli będzie wymagane po zakończeniu prac;*

e. *wykonanie, przebudowę odwodnienia torowiska, w tym urządzeń odwadniających i elementów związanych z odprowadzeniem wód z podtorza, zgodnie z dokumentacją projektową oraz wymaganiami zarządcy infrastruktury kolejowej;*

f. *wykonanie innych niezbędnych robót kolejowych o charakterze zabezpieczającym lub odtworzeniowym, o ile nie wymagają one demontażu toru, czasowego przełożenia toru ani zmiany jego przebiegu w celu umożliwienia wykonania zasadniczej konstrukcji obiektu.*

Zamawiający w pisemnej odpowiedzi na odwołanie oświadczył, że uwzględnia w całości zarzuty przedstawione w odwołaniu.

Zamawiający poinformował, że kopię odwołania z wezwaniem do udziału w postępowaniu odwoławczym zamieścił na stronie prowadzonego postępowania 21 września 2026 r., zatem termin na zgłoszenie przystąpienia do postępowania odwoławczego upłynął 24 września 2026 r. Izba ustaliła, że w powyższym terminie żaden wykonawca nie zgłosił przystąpienia do postępowania odwoławczego po stronie Zamawiającego.

Wobec powyższego postępowanie odwoławcze należało umorzyć, stosownie do dyspozycji art. 522 ust. 1 ustawy Pzp.

O kosztach postępowania odwoławczego orzeczono stosownie do art. 557 ustawy Pzp i § 9 ust. 1 pkt 2 lit. a z 2020 r. poz. 2437), orzekając o dokonaniu zwrotu Odwołującemu z rachunku Urzędu kwoty uiszczonej tytułem wpisu.

Przewodnicząca: ……. **.....**