

Sygn. akt:KIO 1846/26
KIO 1856/26
KIO 1857/26
KIO 1858/26
KIO 1859/26
KIO 1860/26

POSTANOWENIE

Warszawa, dnia 27 maja 2026 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodnicząca: Beata Konik
Ernest Klauziński
Natalia Kurek
Protokolantka: Aldona Karpińska

po rozpoznaniu na posiedzeniu z udziałem stron i uczestników postępowania odwoławczego odwołań wniesionych do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 20 kwietnia 2026 r. przez wykonawcę Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania ALBA spółkę akcyjną z siedzibą we Wrocławiu KIO 1846/26, KIO 1856/26, KIO 1857/26, KIO 1858/26, KIO 1858/26, KIO 1859/26, KIO 1860/26,
w postępowaniu prowadzonym przez zamawiającego – Gminę Wrocław w imieniu i na rzecz której działa Ekosystem spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu,
uczestnik postępowania po stornie Zamawiającego - FB Serwis Zielony Wrocław spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bielanych Wrocławskich,

postanawia:

1. Umorzyć postępowanie odwoławcze.
2. Nakazać zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz odwołującego ALBA spółki akcyjnej z siedzibą we Wrocławiu, kwoty 90 000 zł 00 gr (słownie: dziewięćdziesiąt tysięcy złotych zero groszy), uiszczonej tytułem wpisu od odwołań.

Na orzeczenie - w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Zamówień Publicznych.

Przewodnicząca:.....
.....
.....

Sygn. akt:KIO 1846/26
KIO 1856/26
KIO 1857/26
KIO 1858/26
KIO 1859/26
KIO 1860/26

Uzasadnienie

Gmina Wrocław w imieniu i na rzecz której działa Ekosystem spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu (dalej: „Zamawiający”) prowadzi w trybie przetargu nieograniczonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi pn.:

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 1” (znak sprawy: 46/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158240-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 2” (znak sprawy: 47/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156120-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 3” (znak sprawy: 48/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156767-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 4” (znak sprawy: 49/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157226-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 5” (znak sprawy: 50/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157783-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w

obrębie Sektora 6" (znak sprawy: 51/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158313-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025).

Przedmiotowe postępowania o udzielenie zamówienia publicznego są prowadzone na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.).

Szacunkowa wartość zamówień jest wyższa od kwot wskazanych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy Pzp.

W postępowaniu tym wykonawca Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania ALBA spółkę akcyjną z siedzibą we Wrocławiu (dalej: „Odwołujący”) 20 kwietnia 2026 r. złożył odwołania do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej wobec zaniechania przez Zamawiającego unieważnienia następujących postępowań o udzielenie zamówienia publicznego:

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 1" (znak sprawy: 46/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158240-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 2" (znak sprawy: 47/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156120-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 3" (znak sprawy: 48/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156767-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 4" (znak sprawy: 49/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157226-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 5" (znak sprawy: 50/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157783-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

„Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 6" (znak sprawy: 51/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158313-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025).

Odwołujący zarzucił Zamawiającemu naruszenie:

1)art. 255 pkt 5 ustawy Pzp i art. 256 ustawy Pzp w zw. z art. 16 pkt 1–3 ustawy Pzp przez zaniechanie unieważnienia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji gdy wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowań nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć, a jednocześnie całokształt okoliczności dotyczących sprawy powoduje, że dalsze prowadzenie postępowań jest nieuzasadnione;

2)art. 255 pkt 5 ustawy Pzp i pkt 6 ustawy Pzp, art. 16 ustawy Pzp w zw. z art. 6c ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: u.c.p.g.), poprzez zaniechanie unieważnienia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji gdy wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowań nie leży w interesie publicznym oraz gdy prowadzone postępowania są objęte niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

W związku z powyższym, Odwołujący wniósł o uwzględnienie odwołania i nakazanie Zamawiającemu unieważnienie następujących postępowań przetargowych:

1) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 1 (znak sprawy: 46/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158240-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

2) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 2 (znak sprawy: 47/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156120-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

3) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 3 (znak sprawy: 48/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 156767-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

4) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 4 (znak sprawy: 49/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157226-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

5) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 5 (znak sprawy: 50/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii

Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 157783-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025);

6) Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Wrocław w obrębie Sektora 6 (znak sprawy: 51/2024; ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 11 marca 2025 r., numer publikacji ogłoszenia: 158313-2025, numer wydania Dz.U. S: 49/2025).

Do przedmiotowego postępowania odwoławczego przystąpienie w charakterze uczestnika postępowania, po stronie Zamawiającego, zgłosił wykonawca FBSerwis Zielony Wrocław spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bielaniach Wrocławskich (dalej: „Przystępujący”).

Pismem z 20 maja 2026 r. Zamawiający złożył odpowiedź na odwołania, w której oświadczył, że uwzględnił zarzut nr 1 odwołania w części dotyczącej ujawniania informacji, tj. w zakresie, w jakim Odwołujący wywodzi obowiązek unieważnienia Postępowań z faktu systematycznego przysyłania przez pracownicę Ekosystem Sp. z o.o. poufnych dokumentów z prac komisji przetargowej na prywatną skrzynkę poczty elektronicznej poza organizacją Zamawiającego, zobowiązując się do unieważnienia Postępowań z podaniem wyczerpującego uzasadnienia faktycznego i prawnego podjętej czynności. Ponadto Zamawiający wniósł o oddalenie:

- 1) zarzutu nr 1 odwołania w pozostałym zakresie, tj. w odniesieniu do twierdzenia, że podstawą unieważnienia Postępowań powinno być postępowanie przygotowawcze prowadzone przez Śląski Wydział Zamiejscowy Departamentu do Spraw Przystępczości Zorganizowanej i Korupcji Prokuratury Krajowej w Katowicach (sygn. 1001-109.Ds.4.2026);
- 2) zarzutu nr 2 odwołania dotyczącego zaniechania unieważnienia Postępowań z uwagi na rzekome niedopełnienie obowiązku przeprowadzenia okna transferowego wynikającego z art. 6c ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733; dalej: „ucpg”).

Przystępujący, który został wezwany do złożenia oświadczenia w przedmiocie sprzeciwu wobec uwzględnienia przez Zamawiającego zarzutów odwołań w części oraz do złożenia pisemnego stanowiska wobec zarzutów odwołania, oświadczył pismem z 25 maja 2026 r., że nie wnosi sprzeciwu co do uwzględnienia przez Zamawiającego w części zarzutów przedstawionych w odwołaniu w sprawach KIO 1846/26, KIO 1856/26, KIO 1857/26, KIO 1858/26, KIO 1859/26, KIO 1860/26.

Pismem z 26 maja 2026 r. Odwołujący wniósł o umorzenie postępowań odwoławczych w sprawach o sygn. akt KIO 1846/26, KIO 1856/26, KIO 1857/26, KIO 1858/26, KIO 1859/26 oraz KIO 1860/26 w części, w jakiej Zamawiający uwzględnił zarzut nr 1 odwołań – tj. w zakresie obowiązku unieważnienia postępowań nr 46/2024 – 51/2024 z uwagi na systematyczne przysyłanie przez pracownicę Ekosystem sp. z o.o. poufnych dokumentów z prac komisji przetargowej poza organizację Zamawiającego. Następnie Odwołujący oświadczył, że cofa dalej idące zarzuty odwołań i wnosi o umorzenie postępowania.

Odwołujący wskazał m.in., że: „*Wobec uwzględnienia przez Zamawiającego zarzutu nr 1 odwołań w zakresie wskazanym powyżej oraz wobec zobowiązania się Zamawiającego do unieważnienia postępowań nr 46/2024–51/2024, zasadniczy cel procesowy odwołań został osiągnięty. Celem tym było wyeliminowanie z obrotu prawnego postępowań prowadzonych w warunkach naruszenia podstawowych zasad systemu zamówień publicznych.*

W tych okolicznościach dalsze prowadzenie postępowań odwoławczych w zakresie nieobjętym uwzględnieniem przez Zamawiającego nie jest celowe ani ekonomicznie uzasadnione.

Wobec powyższego Odwołujący, działając na podstawie art. 520 ust. 1 p.z.p., cofa odwołania w pozostałym zakresie, obejmującym dalej idącą część zarzutu nr 1, która odnosi się do postępowania przygotowawczego prowadzonego przez Śląski Wydział Zamiejscowy Departamentu do Spraw Przystępczości Zorganizowanej i Korupcji Prokuratury Krajowej w Katowicach (sygn. 1001-109.Ds.4.2026) oraz zarzut nr 2 odwołań, dotyczący zaniechania unieważnienia postępowań w związku z niedopełnieniem obowiązku przeprowadzenia procedury informacyjnej, tzw. „okna transferowego”, wynikającej z art. 6c ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej: „u.c.p.g.”.

Cofnięcie odwołań w powyższym zakresie nie oznacza uznania stanowiska Zamawiającego za prawidłowe ani rezygnacji przez Odwołującego z prezentowanej oceny prawnej. Następuje wyłącznie z przyczyn celowościowych, ponieważ w wyniku uwzględnienia zarzutu nr 1 Odwołujący uzyskał skutek, którego zasadniczo domagał się w odwołaniach — unieważnienie postępowań nr 46/2024–51/2024.”.

Zgodnie z art. 522 ust. 3 ustawy Pzp - 3. W przypadku uwzględnienia przez zamawiającego części zarzutów przedstawionych w odwołaniu i wycofania pozostałych zarzutów przez odwołującego, Izba może umorzyć postępowanie odwoławcze na posiedzeniu niejawnym bez obecności stron oraz uczestników postępowania odwoławczego, którzy przystąpili do postępowania po stronie wykonawcy, pod warunkiem że w postępowaniu odwoławczym po stronie zamawiającego nie przystąpił w terminie żaden wykonawca albo wykonawca, który przystąpił po stronie zamawiającego nie wniósł sprzeciwu wobec uwzględnienia części zarzutów. W takim przypadku zamawiający wykonuje, powtarza lub unieważnia czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, zgodnie z żądaniem zawartym w odwołaniu w zakresie

uwzględnionych zarzutów.

Izba ustaliła, że w przedmiotowej sprawie zaistniał stan faktyczny wskazany w powyższej normie prawnej. Przystępujący oświadczył, że nie wnosi sprzeciwu wobec uwzględnienia przez Zamawiającego w części zarzutu 1 odwołań, a w pozostałej nieuwzględnionej przez Zamawiającego części Odwołujący wycofał odwołania.

Wobec powyższego w ocenie Izby zaszły przesłanki do umorzenia postępowania odwoławczego, ponieważ Zamawiający uwzględnił zarzuty odwołania w części, a Przystępujący po stronie Zamawiającego nie wniósł sprzeciwu. Ponadto w pozostałej, nieuwzględnionej części Odwołujący wycofał zarzuty odwołania.

W związku z powyższym Izba umorzyła postępowanie odwoławcze.

O kosztach postępowania odwoławczego Izba orzekła na podstawie § 9 ust. 1 pkt 2 lit. b) rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz.U. z 2020 r. poz. 2437), zgodnie z którym koszty stron postępowania odwoławczego znosi się wzajemnie, a także nakazała dokonanie zwrotu odwołującemu kwoty uiszczonej tytułem wpisu.

Przewodnicząca:

.....

.....