

POSTANOWENIE

Warszawa, dnia 22.05. 2026 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodnicząca: Agata Mikołajczyk

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym bez udziału Stron postępowania odwoławczego w dniu 22 maja 2026 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 13 maja 2026 r. przez Odwołującego: **FBSerwis Zielony Wrocław Sp. z o.o. z/s w Kobierzycach** (Bielany Wrocławskie, ul. Atramentowa 10, 55040 Kobierzyce) w postępowaniu prowadzonym przez Zamawiającego: **Gmina Strzelin** (ul. Rynek 10, 57100 Strzelin),

postanawia:

1. Umorzyć postępowanie odwoławcze;

1. Nakazać zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz

Odwołującego: **FBSerwis Zielony Wrocław Sp. z o.o. z/s w Kobierzycach** (Bielany Wrocławskie, ul. Atramentowa 10, 55040 Kobierzyce) kwotę **15.000 zł 00 gr** (słownie: piętnaście tysięcy złotych zero groszy), stanowiącej wniesiony wpis od odwołania.

Na orzeczenie - w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Zamówień Publicznych.

.....

Sygn. akt: KIO 2290/26

Uzasadnienie

Odwołanie zostało wniesione do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 13 maja 2026 r. przez **FBSerwis Zielony Wrocław Sp. z o.o. z/s w Kobierzycach** (Odwołujący) w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.), [ustawa Pzp lub Pzp lub Ustawa PZP] przez Zamawiającego: **Gmina Strzelin**. Przedmiotem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego jest „Świadczenie usług odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych, pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Strzelin”: Nr ZP.4.2026. Ogłoszenie o zamówieniu opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, Nr 157924-2026, data publikacji: 06/03/2026.

Wykonawca podał (...) Wnosząc niniejsze odwołanie zarzucam Zamawiającemu obrazę następujących przepisów prawa:

1. art. 439 ust. 1, ust. 2 pkt 1 oraz pkt 3 w zw. z art. 16 pkt 1 – 3 PZP oraz art. 99 ust. 1 PZP poprzez ustanowienie w § 24 ust. 18 pkt 5 Projektu Umowy klauzuli waloryzacyjnej uprawniającej do zmiany wynagrodzenia, bez wprowadzenia do projektu umowy wszystkich istotnych elementów mechanizmu waloryzacji, w tym:
 - ustalenia miesiąca bazowego dla pierwszej waloryzacji;
 - określenia sposobu obliczania wskaźnika waloryzacji Wws;
 - doprecyzowania, jakie wartości należy przyjmować jako W1, W2 ... Wn;
 - wskazania, że do wzoru należy podstawiać wskaźniki wybrane zgodnie z zasadą z § 24 ust. 18 pkt 1;
 - prawidłowego zdefiniowania Kw jako zwaloryzowanej stawki netto za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych;
 - prawidłowego zdefiniowania Ku jako stawki obowiązującej bezpośrednio przed daną waloryzacją, z uwzględnieniem wcześniejszych waloryzacji, a przy pierwszej waloryzacji — jako stawki z oferty Wykonawcy;co prowadzi do braku możliwości jednoznacznego obliczenia kwoty podlegającej waloryzacji na podstawie wzoru przewidzianego w § 24 ust. 18 pkt 5 Projektu Umowy, a w konsekwencji uniemożliwia prawidłowe skalkulowanie oferty i narusza obowiązek jednoznacznego opisu przedmiotu zamówienia przez Zamawiającego.

Podnosząc ww. zarzuty wnoszę o:

1. uwzględnienie odwołania w całości,

2. Odwołujący wnosi o nakazanie Zamawiającemu zmiany § 24 ust. 18 pkt 5 projektowanych postanowień umowy poprzez nadanie następującego brzmienia:

”5) Do wyliczenia wskaźnika waloryzacji poszczególnych cen jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych oraz wyliczenia zwaloryzowanej ceny odbioru i zagospodarowania 1 Mg odpadów komunalnych zastosowane zostaną poniższe wzory:

a) Wws - wzrost lub spadek wskaźnika waloryzacji, obliczony według wzoru:

$$Wws = W1/100 \times W2/100 \times \dots \times Wn/100$$

gdzie:

W1, W2 ... Wn - wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowane w Tabeli 40 Biuletynu Statystycznego GUS Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w kolumnach „Transport” i „Paliwa” w ujęciu do poprzedniego miesiąca, od dnia zawarcia umowy, z zastrzeżeniem pkt. 6, do dnia obliczenia waloryzacji, przy czym dla każdego miesiąca przyjmuje się wskaźnik korzystniejszy dla Strony składającej wniosek o waloryzację, zgodnie z zasadą określoną w § 24 ust. 18 pkt 1, tj. w przypadku waloryzacji na wniosek Wykonawcy — wyższy z dwóch wskaźników opublikowanych w kolumnach „Transport” oraz „Paliwa”, a w przypadku waloryzacji na wniosek Zamawiającego — niższy z dwóch wskaźników opublikowanych w kolumnach „Transport” oraz „Paliwa”; w poszczególnych działaniach mnożenia zaokrągać do 4 miejsc po przecinku, przyjmuje się do obliczeń Wskaźnik opublikowany w roku i miesiącu zawarcia umowy, z zastrzeżeniem pkt. 6, dla którego W1 = 100. (...)

b) Stawka za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów, na podstawie, której jest obliczane wynagrodzenie Wykonawcy po zmianie (waloryzacji) zostanie ustalona na podstawie następującego wzoru: $Kw = Ku \times Wws$ gdzie:

Kw - zwaloryzowana stawka netto za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych dla pozostałych do wykonania za okres od 6 miesiąca realizacji umowy do jej zakończenia;

Ku - stawka netto za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych obowiązująca bezpośrednio przed daną waloryzacją, z uwzględnieniem wcześniejszych waloryzacji, a w przypadku pierwszej waloryzacji — stawka wynikająca z oferty Wykonawcy, dla pozostałych do wykonania za okres od 6 miesiąca realizacji umowy do jej zakończenia” (...)

Do postępowania odwoławczego w tym po stronie Zamawiającego przystąpienia nie zostały zgłoszone.

Zamawiający w odpowiedzi na odwołanie (pismo z 20.05.2026 r.) podał: (...) *Wnoszę o umorzenie postępowania. W zakresie postępowania dowodowego wnoszę o przeprowadzenie dowodu z dokumentów:*

1. *Zaktualizowany załącznik nr 6 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy;*

2. *Pismo nr ZP.271.4.25.2026 – Modyfikacja treści SWZ.*

na okoliczność dokonanych zmian w dokumentach.(...)

W uzasadnieniu wskazał na następujące okoliczności (...) W wyniku przeanalizowania zarzutów podniesionych w odwołaniu z dnia 13.05.2026 r. Zamawiający uznał, że zarzuty te zasługują na uwzględnienie w całości. W konsekwencji Zamawiający uwzględnił żądania zawarte w przedmiotowym odwołaniu, tj. dokonał zmian postanowień dokumentów zamówienia polegających na:

- modyfikacji § 24 ust. 18 projektowanych postanowień umowy uwzględniającej żądanie i argumenty na jego poparcie zawarte w odwołaniu.

Odnosząc się do podniesionych przez Odwołującego zarzutów wskazanych w odwołaniu Zamawiający podnosi co następuje:

1. Dokonano modyfikacji zapisu § 24 ust. 18 projektowanych postanowień umowy i otrzymał on następujące brzmienie:

było:

18. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 9 pkt 5 niniejszego paragrafu:

1) Strona Umowy składa pisemny wniosek o zmianę Umowy w zakresie zmiany wynagrodzenia w oparciu o zmiany wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowane w Tabl. 40 Biuletynu Statystycznego GUS Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w kolumnach Transport oraz Paliwa (okres B wskaźniki w stosunku do analogicznego okresu miesiąca poprzedniego), zwanego dalej „Wskaźnikiem”. 2) Nie podlega zmianie wynagrodzenie Wykonawcy za usługi, które powinny być wykonane w okresie pierwszych 6 miesięcy od zawarcia umowy.

3) Każda kolejna waloryzacja wynagrodzenia Wykonawcy dokonywana będzie nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od daty podpisania poprzedniego aneksu do umowy w zakresie waloryzacji wynagrodzenia.

4) Każdorazowa zmiana wynagrodzenia Wykonawcy nastąpi na podstawie złożonego wniosku, o którym mowa w pkt. 1), gdy obliczony według zasad określonych w ust. 18 pkt 1) wskaźnik wzrostu lub spadku przekroczy poziom równy lub wyższy niż 1,03 lub równy lub niższy niż 0,97 w odniesieniu do Wskaźnika opublikowanego w roku i miesiącu zawarcia umowy. Jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia, o której mowa w zdaniu poprzedzającym będzie dzień otwarcia ofert. 5) Do wyliczenia wskaźnika waloryzacji poszczególnych cen jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych oraz wyliczenia zwaloryzowanej ceny odbioru i zagospodarowania 1 Mg odpadów komunalnych zastosowane zostaną poniższe wzory:

a) Wws - wzrost lub spadek wskaźnika waloryzacji, obliczony według wzoru:

$$Wws = W1/100 \times W2/100 \times \dots \times Wn/100 \text{ gdzie:}$$

W1, W2 ... Wn - wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowane w Tabeli 40 Biuletynu Statystycznego GUS

Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w kolumnie Transport i Paliwa w ujęciu do poprzedniego miesiąca, od dnia zawarcia umowy (z zastrzeżeniem pkt. 6) do dnia obliczenia waloryzacji; w poszczególnych działaniach mnożenia zaokrągać do 4 miejsc po przecinku, przyjmuje się do obliczeń Wskaźnik opublikowany w roku i miesiącu zawarcia umowy (z zastrzeżeniem pkt. 6) $W1 = 100$.

b) Stawka za odbiór 1 Mg odpadów, na podstawie, której jest obliczane wynagrodzenie Wykonawcy po zmianie (waloryzacji) zostanie ustalona na podstawie następującego wzoru: $Kw = Ku * Wws$ gdzie:

Kw - stawka za odbiór 1 Mg odpadów netto dla pozostałych do wykonania za okres od 6 miesiąca realizacji umowy do jej zakończenia z uwzględnieniem waloryzacji; Ku - stawka za odbiór 1 Mg odpadów netto dla pozostałych do wykonania za okres od 6 miesiąca realizacji umowy do jej zakończenia obliczona według cen z oferty (bez waloryzacji);

6) Wniosek, o którym mowa w ust. 18 pkt 1) powinien obejmować jedynie te analizowane koszty realizacji zamówienia, które Wykonawca obowiązkowo ponosi w związku ze zmianą ceny materiałów lub innych kosztów związanych z realizacją zamówienia.

7) Obowiązek wskazania wpływu zmian na koszty wykonania zamówienia należy do Strony składającej wniosek.

8) Łącznie zmiana wynagrodzenia Wykonawcy wynikająca z waloryzacji nie może przekroczyć w okresie obowiązywania niniejszej umowy wartości $(+)/(-)15\%$ całkowitej szacunkowej wartości wynagrodzenia umownego brutto ustalonego w § 15 ust. 1 Umowy.

9) Wykonawca, którego wynagrodzenie zostało zmienione zgodnie z pkt. 1)-8) niniejszego ustępu, zobowiązany jest do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy, z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom cen materiałów lub kosztów dotyczących zobowiązania Podwykonawcy.

jest:

18. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 9 pkt 5 niniejszego paragrafu:

1) Strona Umowy składa pisemny wniosek o zmianę Umowy w zakresie zmiany wynagrodzenia w oparciu o zmiany wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowane w Tabl. 40 Biuletynu Statystycznego GUS Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w kolumnach Transport oraz Paliwa (okres B wskaźniki w stosunku do analogicznego okresu miesiąca poprzedniego), zwanego dalej „Wskaźnikiem”. 2) Nie podlega zmianie wynagrodzenie Wykonawcy za usługi, które powinny być wykonane w okresie pierwszych 6 miesięcy od zawarcia umowy.

3) Każda kolejna waloryzacja wynagrodzenia Wykonawcy dokonywana będzie nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od daty podpisania poprzedniego aneksu do umowy w zakresie waloryzacji wynagrodzenia.

4) Każdorazowa zmiana wynagrodzenia Wykonawcy nastąpi na podstawie złożonego wniosku, o którym mowa w pkt. 1), gdy obliczony według zasad określonych w ust. 18 pkt 1) wskaźnik wzrostu lub spadku przekroczy poziom równy lub wyższy niż 1,03 lub równy lub niższy niż 0,97 w odniesieniu do Wskaźnika opublikowanego w roku i miesiącu zawarcia umowy przy pierwszej waloryzacji, a przy kolejnych waloryzacjach w odniesieniu do Wskaźnika opublikowanego w miesiącu i roku podpisania ostatniego aneksu do umowy w sprawie waloryzacji wynagrodzenia. Jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia, o której mowa w zdaniu poprzedzającym będzie dzień otwarcia ofert. Przy składaniu wniosku o waloryzację wynagrodzenia należy stosować terminy określone w pkt. 2) i 3) niniejszego ustępu.

5) Do wyliczenia wskaźnika waloryzacji poszczególnych cen jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych oraz wyliczenia zwaloryzowanej ceny odbioru i zagospodarowania 1 Mg odpadów komunalnych zastosowane zostaną poniższe wzory:

a) Wws - wzrost lub spadek wskaźnika waloryzacji, obliczony według wzoru:

$$Wws = W1/100 * W2/100x \dots Wn/100$$

gdzie:

$W1, W2 \dots Wn$ - wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowane w Tabeli 40 Biuletynu Statystycznego GUS Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w kolumnie Transport i Paliwa w ujęciu do poprzedniego miesiąca, od dnia zawarcia umowy (z zastrzeżeniem pkt. 4) do dnia obliczenia waloryzacji, przy czym dla każdego miesiąca przyjmuje się wskaźnik korzystniejszy dla Strony składającej wniosek o waloryzację, zgodnie z zasadą określoną w pkt. 1), tj. w przypadku waloryzacji na wniosek Wykonawcy- wyższy z dwóch wskaźników opublikowanych w kolumnach Transport oraz Paliwa, a w przypadku waloryzacji na wniosek Zamawiającego- niższy z dwóch wskaźników opublikowanych w kolumnach Transport oraz Paliwa; w poszczególnych działaniach mnożenia zaokrągać do 4 miejsc po przecinku, dla pierwszej waloryzacji przyjmuje się do obliczeń Wskaźnik opublikowany w roku i miesiącu zawarcia umowy (z zastrzeżeniem pkt. 4) $W1 = 100$, a w przypadku kolejnej (drugiej i następnej) waloryzacji Wskaźnik opublikowany w miesiącu i roku podpisania ostatniego aneksu do umowy w sprawie waloryzacji wynagrodzenia.

b) Stawka za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów, na podstawie, której jest obliczane wynagrodzenie Wykonawcy po zmianie (waloryzacji) zostanie ustalona na podstawie następującego wzoru:

$$Kw = Ku * Wws$$

gdzie:

Kw - stawka za odbiór (w tym transport) i/lub zagospodarowanie 1 Mg odpadów netto obowiązująca dla miesięcy pozostałych do wykonania umowy od miesiąca obowiązywania danego aneksu w sprawie waloryzacji wynagrodzenia;

Ku - stawka za odbiór (w tym transport) i/lub zagospodarowanie 1 Mg odpadów netto obowiązująca bezpośrednio przed daną waloryzacją, z uwzględnieniem wcześniejszych waloryzacji, a w przypadku pierwszej waloryzacji- stawka wynikająca z oferty Wykonawcy (bez waloryzacji);

6)Wniosek, o którym mowa w ust. 18 pkt 1) powinien obejmować jedynie te analizowane koszty realizacji zamówienia, które Wykonawca obowiązkowo ponosi w związku ze zmianą ceny materiałów lub innych kosztów związanych z realizacją zamówienia. Z wniosku tego powinno wynikać, czy rzutują one: tylko na koszt odbioru (w tym transport), tylko na koszty zagospodarowania, czy też na koszty zarówno odbioru (w tym transportu) jak i zagospodarowania.

7)Obowiązek wskazania wpływu zmian na koszty wykonania zamówienia należy do Strony składającej wniosek.

8)Łącznie zmiana wynagrodzenia Wykonawcy wynikająca z waloryzacji nie może przekroczyć w okresie obowiązywania niniejszej umowy wartości (+) /(-)15% całkowitej szacunkowej wartości wynagrodzenia umownego brutto ustalonego w § 15 ust. 1 Umowy. 9) Wykonawca, którego wynagrodzenie zostało zmienione zgodnie z pkt. 1) -8) niniejszego ustępu, zobowiązany jest do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy, z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom cen materiałów lub kosztów dotyczących zobowiązania Podwykonawcy.

2.Zamawiający wskazuje, że w projektowanych postanowieniach umowy, w § 24 ust. 18 pkt. 4) ustalony był i wskazany miesiąc bazowy dla pierwszej waloryzacji, określony jako miesiąc i rok, w którym podpisano umowę, a w przypadku, gdy umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia, ustalony został dzień otwarcia ofert.

3.W projektowanych postanowieniach umowy określony został sposób obliczania wskaźnika waloryzacji WWS, jak również określone zostały wskaźniki, jakie należy brać przy jego obliczaniu, wskaz z procentowym określeniem progu waloryzacji. Doprecyzowano zapisy obliczania wskaźnika WWS, tak by nie było wątpliwości co do sposobu jego obliczania. Zamawiający potwierdza przy tym, że do wzoru podstawiać należy wskaźniki wybrane zgodnie z zasadą określoną w § 24 ust. 18, pkt. 1).

4.W projektowanych zapisach postanowień umowy znalazły się zapisy określające i precyzujące, jakie wartości należy przyjmować, jako W1, W2,...Wn. Zostały do nich przypisane odpowiednie wskaźniki z tabeli publikowanych w komunikatach GUS, określone zasady wyboru wskaźnika do obliczeń, jak również procentowe progi jego zastosowania.

5.Zamawiający doprecyzował formy stosowania zasady określonej w § 24 ust. 18 pkt. 1) w zakresie wyboru wskaźnika waloryzacji.

6.Zamawiający doprecyzował zapisy projektowanych postanowień umowy w zakresie zdefiniowania wartości Kw jako zwaloryzowanej stawki netto za odbiór (w tym transport) i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych. Przy czym zmienił zapisy odnoszące się do ram czasowych stosowania danej stawki w odniesieniu do zapisów umowy w zakresie wejścia w życie zmian wynikających z waloryzacji wynagrodzenia, tj. zapisów określonych w § 24 ust. 19 oraz w § 24 ust. 18 pkt. 2) i 3) projektowanych zapisów umowy.

7.Zamawiający doprecyzował i zdefiniował wartość Ku jako stawkę obowiązującą bezpośrednio przed daną waloryzacją, z uwzględnieniem wcześniejszych waloryzacji, a przy waloryzacji pierwszej- jako stawki z oferty Wykonawcy, przy czym odstąpił od ujęcia w opisie wartości zapisów wskazanych przez Wykonawcę, tj. treści: „dla pozostałych do wykonania za okres od 6 miesiąca realizacji umowy do jej zakończenia” z uwagi na fakt, iż zapis w takiej formie budziłby wątpliwości wobec zapisów umowy określonych w § 24 ust. 19 oraz w § 24 ust. 18 pkt. 2) i 3). W związku z tym doprecyzowano zapisy tak, by nie stały w sprzeczności z innymi zapisami określonymi w projektowanych postanowieniach umowy. (...0 Do pisma załączył m.in. dokumenty (dowody) wymienione w treści pisma.

Izba ustaliła i zważyła, co następuje:

Postępowanie odwoławczego w niniejszej sprawie podlega umorzeniu na podstawie art. 568 pkt 3 ustawy Pzp w związku z art. 522 ust.1 tej ustawy.

Zgodnie ze wskazanym art. 568 pkt 3 Pzp: (...) *Izba umarza postępowania odwoławcze, w formie postanowienia, w przypadku: (...) 3) o którym mowa w art. 522*”. W myśl drugiego ze wskazanych przepisów art. 522 ust. 1 Pzp: *„W przypadku uwzględnienia przez zamawiającego w całości zarzutów przedstawionych w odwołaniu, Izba może umorzyć postępowanie odwoławcze na posiedzeniu niejawnym bez obecności stron oraz uczestników postępowania odwoławczego, którzy przystąpili do postępowania po stronie wykonawcy, pod warunkiem, że w postępowaniu odwoławczym po stronie zamawiającego nie przystąpił w terminie żaden wykonawca. W takim przypadku zamawiający wykonuje, powtarza lub unieważnia czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, zgodnie z żądaniem zawartym w odwołaniu.”*

W niniejszym postępowaniu odwoławczym przystąpienia, w tym po stronie Zamawiającego nie zostały zgłoszone. Z kolei Zamawiający w piśmie z dnia 23.04.2026 r. oświadczył: (...) *W wyniku przeanalizowania zarzutów podniesionych w odwołaniu z dnia 13.05.2026 r. Zamawiający uznał, że zarzuty te zasługują na uwzględnienie w całości. W konsekwencji*

Zamawiający uwzględnił żądania zawarte w przedmiotowym odwołaniu, tj. dokonał zmian postanowień dokumentów zamówienia polegających na:

- modyfikacji § 24 ust. 18 projektowanych postanowień umowy uwzględniającej żądanie i argumenty na jego poparcie zawarte w odwołaniu (...)

Izba z uwagi na wskazane ustalenia stwierdza, że w stanie faktycznym tej sprawy ma zastosowanie powołany art. 568 pkt 3 ustawy Pzp w zw. z art. 522 ust. 1 Pzp.

Orzekając o kosztach w oparciu o przepisy § 9 ust. 2 2437), Izba nakazała zwrócić na rzecz Odwołującego kwotę wpisu w pełnej wysokości.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

.....