

POSTANOWIENIE
z 28 kwietnia 2026 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodnicząca: J.G.

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym 28 kwietnia 2026 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w Warszawie 30 marca 2026 r. przez wykonawcę:

WES sp. z o.o. Białystok, KRS: 0000830884 ubiegającego się o udzielenie zamówienia publicznego w postępowaniu prowadzonym przez zamawiającego:

GMINA CHORZELE

postanawia:

1. Umorzyć postępowanie odwoławcze,

2. Nakazać zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz Odwołującego kwoty **7 500 zł 00 gr (siedem tysięcy pięćset złotych zero groszy) stanowiącej uiszczony wpis od odwołania.**

Stosownie do art. 580 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo Zamówień Publicznych na niniejsze postanowienie - w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do **Sądu Okręgowego w Warszawie**.

Przewodnicząca:.....

Uzasadnienie

GMINA CHORZELE ul. Stanisława Komosińskiego 1, 06-330 Chorzele (zamawiający) prowadzi na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. 2024r. poz. 1320 ze zm.) (Ustawa lub Pzp) postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Kompleksowa wymiana wodomierzy na wodomierze ze zdalnym/radiowym odczytem na terenie działania SUW w Nowej Wsi, gmina Chorzele”; Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 2026/BZP 00173807 z 26 marca 2026 r. (Postępowanie).

30 marca 2026 r. odwołanie do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w Warszawie wniósł wykonawca: WES spółka z o.o. z siedzibą w Białymstoku ul. Kołodziejska 29, 15 – 256 Białystok (odwołujący).

Odwołanie wniesiono wobec treści ogłoszenia o zamówieniu i dokumentów zamówienia w następującym zakresie:

- 1) ogłoszenie o zamówieniu: sekcja IV pkt 4.2.2. w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia, tj. ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do wodomierzy jednostrumieniowych i ultradźwiękowych, bez dopuszczenia wodomierzy objętościowych,
- 2) Specyfikacja Warunków Zamówienia: Rozdział II. ust. 1 pkt 1 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia, tj. ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do wodomierzy jednostrumieniowych i ultradźwiękowych, bez dopuszczenia wodomierzy objętościowych
- 3) Załącznik nr 1.2. do Specyfikacji Warunków Zamówienia – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia:

a. pkt 2, w tym w szczególności ppkt 1 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do wodomierzy jednostrumieniowych i ultradźwiękowych, bez dopuszczenia wodomierzy objętościowych,

b. pkt 2 ppkt 1 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie klasy metrologicznej, tj. ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do wodomierzy o klasie metrologicznej minimum R100 w pozycji pionowej (V) dla wodomierzy DN15 i DN20,

c. pkt 2 ppkt 1 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do wodomierzy jednostrumieniowych suchobieżnych, z mechanizmem pomiarowym (wirnikiem) dwustronnie łożyskowanych w powiązaniu z parametrem R100 w pozycji pionowej (V) dla wodomierzy DN15 i DN20,

d. pkt 2 ppkt 2 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do modułu radiowego z maksymalną mocą nadajnika do 16 mW,

e. pkt 2 ppkt 2 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do modułu radiowego jednokierunkowego,

f. pkt 2 ppkt 2 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do modułu radiowego zapewniającego zakres czasowy nadawania - zdefiniowanie przedziału czasu (godzin doby), w którym moduł nadaje dane, z uwzględnieniem zmiany czasu letniego/zimowego oraz strefy czasowej, a także interwału transmisji, zapewniającego wymagany zakres konfiguracji interwału od 15 sekund wzwyż,

g. pkt 2 ppkt 2 w zakresie, w jakim sformułowano następujące parametry modułu radiowego:

– przesyłanie aktualnego stanu wodomierza (bieżący odczyt zużycia w m³) oraz zestawienie historyczne zużyć – moduł powinien przechowywać i raportować historię wskazań liczydła co najmniej z ostatnich 6 miesięcy (np. miesięczne zużycia wody za ostatni rok),

– przesyłanie sumarycznego przepływu wstecznego zarejestrowanego przez wodomierz (łącznie objętość wody przepływającej w kierunku przeciwnym od momentu instalacji modułu) oraz informację o przepływach wstecznych w ujęciu historycznym (np. objętość cofniętej wody w poszczególnych miesiącach ostatniego roku),

– przesyłanie rejestrów szczegółowych – moduł powinien mieć możliwość zapamiętywania ostatnich 45 godzin lub dni,

– przesyłanie wskaźnika siły sygnału radiowego – informacja o mocy/poziomie sygnału nadawanego przez moduł lub odebranego przez odbiornik (RSSI), umożliwiającą ocenę jakości łącza radiowego;

h. pkt 2 ppkt 4 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do komunikacji odbiornika radiowego za pośrednictwem łącza Bluetooth,

i. pkt 2 ppkt 4 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do ładowania odbiornika za pomocą portu USB-C,

j. pkt 2 ppkt 4 w zakresie, w jakim sformułowano parametry przedmiotu zamówienia w zakresie ograniczenia przedmiotu zamówienia wyłącznie do głowicy optycznej do lokalnej konfiguracji i odczytów zaprogramowanych module radiowym.

Zamawiającemu zarzucono naruszenie art. 99 ust. 2 i 4 Pzp w zw. z art. 16 Pzp poprzez:

1) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych wodomierzy DN15 i DN20 w zakresie klasy metrologicznej, tj. wskazania na parametr minimum R100 w pozycji pionowej (V), w sposób utrudniający uczciwą konkurencję, tj. przez wskazanie rozwiązań charakterystycznych dla jednego producenta, przy jednoczesnym braku możliwości zaoferowania rozwiązania równoważnego dla tak określonego wymagania, co powoduje, że określone przez Zamawiającego wymagania spełnić może jedynie jeden produkt tj. wodomierz model ETW ECO producenta WasserGeräte GmbH, który na polskim rynku oferuje tylko jeden konkretny wykonawca, tj. METERING Anna Moder sp. z o.o. z siedzibą w miejscowości Buczek, a co nie ma uzasadnienia w potrzebach Zamawiającego i co prowadzi do uprzywilejowania wykonawcy - METERING Anna Moder sp. z o.o. oraz wyeliminowania pozostałych wykonawców,

2) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych wodomierzy w sposób, który dopuszcza wyłącznie wodomierze jednostrumieniowe lub ultradźwiękowe, przy jednoczesnym braku dopuszczenia wodomierzy objętościowych,

3) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych wodomierzy w sposób, który dopuszcza wyłącznie wodomierze suchobieżne z mechanizmem pomiarowym (wirnikiem) dwustronnie łożyskowanych, w sytuacji gdy taki wymóg nie znajduje uzasadnienia w potrzebach Zamawiającego wskazanych w

dokumentacji przedmiotowego postępowania, w powiązaniu do parametru R100 w pionowej zabudowie.

4) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie moduł radiowy z maksymalną mocą nadajnika do 16 mW,

5) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie moduł radiowy jednokierunkowy,

6) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie moduł radiowy zapewniający zakres czasowy nadawania - zdefiniowanie przedziału czasu (godzin doby), w którym moduł nadaje dane, z uwzględnieniem zmiany czasu letniego/zimowego oraz strefy czasowej, a także interwału transmisji, zapewniającego wymagany zakres konfiguracji interwału od 15 sekund wzwyż,

7) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie moduł radiowy zapewniający:

– przesyłanie aktualnego stanu wodomierza (bieżący odczyt zużycia w m³) oraz zestawienie historyczne zużyć – moduł powinien przechowywać i raportować historię wskazań liczydła co najmniej z ostatnich 6 miesięcy (np. miesięczne

zużycia wody za ostatni rok),

– przesyłanie sumarycznego przepływu wstecznego zarejestrowanego przez wodomierz (łączna objętość wody przepływającej w kierunku przeciwnym od momentu instalacji modułu) oraz informację o przepływach wstecznych w ujęciu historycznym (np. objętość cofniętej wody w poszczególnych miesiącach ostatniego roku),

– przesyłanie rejestrów szczegółowych – moduł powinien mieć możliwość zapamiętywania ostatnich 45 godzin lub dni,

– przesyłanie wskaźnika siły sygnału radiowego – informacja o mocy/poziomie sygnału nadawanego przez moduł lub odebranego przez odbiornik (RSSI), umożliwiająca ocenę jakości łącza radiowego;

8) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie komunikację odbiornika radiowego za pośrednictwem łącza Bluetooth,

9) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza ładowanie odbiornika wyłącznie za pomocą portu USB-C,

10) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wyłącznie głowicę optyczną do lokalnej konfiguracji i odczytów zaprogramowanych module radiowym.

Odwołujący wnoszą o nakazanie:

1) nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez zastąpienie parametru $R \geq 100V$ (klasy metrologicznej w pozycji poziomej), jaki mają spełniać wodomierze na parametr $R \geq 63V$ dla wodomierzy o DN15 i DN20;

2) nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wodomierze objętościowe obok wodomierzy jednostrumieniowych i ultradźwiękowych (alternatywnie), w tym wodomierzy mokrobieżnych;

t.j. w realizacji wniosków z pkt 2-3 powyżej nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany następujących dokumentów zamówienia **poprzez** nadanie im następującej treści:

Sekcji IV pkt 4.2.2.) Ogłoszenia o zamówieniu „W ramach zamówienia dopuszcza się zastosowanie wodomierzy jednostrumieniowych lub ultradźwiękowych lub objętościowych – pod warunkiem, że spełniają one wszystkie minimalne wymagania techniczne opisane poniżej. System ma umożliwiać zdalny odczyt wskazań wodomierzy oraz wizualizację i analizę zebranych danych, zgodnie z potrzebami Zamawiającego.”,

Rozdziału II. ust. 1 pkt 1 Specyfikacji Warunków Zamówienia „W ramach zamówienia dopuszcza się zastosowanie wodomierzy jednostrumieniowych lub ultradźwiękowych lub objętościowych -pod warunkiem, że spełniają one wszystkie minimalne wymagania techniczne opisane poniżej.”;

ust. 2 Załącznika nr 1.2. do Specyfikacji Warunków Zamówienia – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia:

„W ramach zamówienia dopuszcza się zastosowanie wodomierzy jednostrumieniowych lub ultradźwiękowych lub objętościowych – pod warunkiem, że spełniają one wszystkie minimalne wymagania techniczne opisane poniżej.”,

„Klasa metrologiczna wodomierzy nie może być niższa niż $R160$ w pozycji poziomej (H) oraz $R63$ w pionowej (V).”;

„Mechanizm pomiarowy (wirnik) powinien być dwustronnie łożyskowany, co zapewni płynną pracę i odporność na zużycie w długim okresie eksploatacji. Niedopuszczalne są elementy osłabiające konstrukcję, takie jak plastikowe opaski łączące korpus z liczydłem – szczelność i trwałość musi być zagwarantowana samą konstrukcją urządzenia. Alternatywnie dopuszcza się wodomierze wyposażone w plastikową osłonę z klapką”

3. nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez:

zrezygnowanie z wymogu zapewnienia modułu radiowego z maksymalną mocą nadajnika do 16 mW, dopuszczenie modułu radiowego dwukierunkowego,

zrezygnowanie z wymogu zapewnienia modułu radiowego zapewniającego zakres czasowy nadawania - zdefiniowanie przedziału czasu (godzin doby), w którym moduł nadaje dane, z uwzględnieniem zmiany czasu letniego/zimowego oraz strefy czasowej, a także interwału transmisji, zapewniającego wymagany zakres konfiguracji interwału od 15 sekund wzwyż,

4. nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez dopuszczenie komunikacji odbiornika radiowego za pośrednictwem łącza NFC lub radiowej komunikacji

5. nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez dopuszczenie ładowania odbiornika radiowego za pośrednictwem portu USB-C,

t.j. w realizacji wniosków z pkt 5-6 powyżej nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany następujących dokumentów

zamówienia poprzez nadanie im następującej treści:

„W ramach dostawy systemu zdalnego odczytu danych wykonawca dostarczy komplet urządzeń i akcesoriów umożliwiających prawidłową obsługę i eksploatację infrastruktury pomiarowej, w tym:

Odbiornik radiowy do komunikacji z modułami zamontowanymi na wodomierzach, zintegrowany na stałe z urządzeniem odczytującym lub komunikujący się za pośrednictwem łącza Bluetooth lub łącza NFC lub radiowej komunikacji;

Zasilanie odbiornika realizowane poprzez wbudowaną baterię z możliwością ładowania przez port USB-C lub inny port równoważny.”

6. nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania dla pozostałych zarzutów poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w następujący sposób: wykreślenie zapisów : który dopuszcza wyłącznie moduł radiowy zapewniający zakres czasowy nadawania - zdefiniowanie przedziału czasu (godzin doby), w którym moduł nadaje dane, z uwzględnieniem zmiany czasu letniego/zimowego oraz strefy czasowej, a także interwału transmisji, zapewniającego wymagany zakres konfiguracji interwału od 15 sekund wzwyż oraz który został opisany jako : przesyłanie aktualnego stanu wodomierza (bieżący odczyt zużycia w m³) oraz zestawienie historyczne zużyć – moduł powinien przechowywać i raportować historię wskazań liczydła co najmniej z ostatnich 6 miesięcy (np. miesięczne zużycia wody za ostatni rok),

- przesyłanie sumarycznego przepływu wstecznego zarejestrowanego przez wodomierz (łączna objętość wody przepływającej w kierunku przeciwnym od momentu instalacji modułu) oraz informację o przepływach wstecznych w ujęciu historycznym (np. objętość cofniętej wody w poszczególnych miesiącach ostatniego roku),

- przesyłanie rejestrów szczegółowych – moduł powinien mieć możliwość zapamiętywania ostatnich 45 godzin lub dni,

- przesyłanie wskaźnika siły sygnału radiowego – informacja o mocy/poziomie sygnału nadawanego przez moduł lub odebranego przez odbiornik (RSSI), umożliwiająca ocenę jakości łącza radiowego;

7 nakazanie Zamawiającemu dopuszczenie innych sposobów komunikacji odbiornika radiowego niż za pośrednictwem łącza Bluetooth, oraz ładowania odbiornika za pomocą innych dostępnych portów oprócz USB-C .

Do postępowania odwoławczego nie zgłoszono przystąpień.

Zamawiający pismem z 22 kwietnia 2026 r poinformował, że: „Zamawiający zgodnie z art. 522 ust. 1 p.z.p., uwzględnia w całości zarzuty przedstawione w odwołaniu, które zostało wniesione do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej dnia 31 marca 2026 roku przez odwołującego Wykonawcę – WES spółka z o. o. z siedzibą w Białymstoku ul. Kołodziejska 29, 15 – 256 Białystok. W związku z odwołaniem wniesionym w dniu 31.03.2026 r. do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej przez Firmę WES spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku ul. Kołodziejska 29, 15 – 256 Białystok, Zamawiający po analizie odwołania uwzględnił w całości zarzuty wniesione w odwołaniu oraz informuje, że będą one zawarte w opisie przedmiotu zamówienia kolejnego postępowania, które jest planowane do ogłoszenia. Przedmiotowe postępowanie zostało unieważnione w dniu 17.04.2026 r. z powodu braku złożonych ofert. Wezwanie do przystąpienia do postępowania odwoławczego Zamawiający zamieścił na właściwej stronie internetowej Zamawiającego, żaden Wykonawca nie przystąpił do postępowania odwoławczego. Zamawiający wnosi, aby Krajowa Izba Odwoławcza, rozważyła możliwość umorzenia postępowania odwoławczego na posiedzeniu niejawnym bez obecności stron oraz uczestników postępowania odwoławczego.”

Izba ustaliła, że Postępowanie zostało unieważnione 17 kwietnia 2026 r. ze względu na brak ofert. (dowód: Dot. R.271.8.2026 (nr ref. postępowania) Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania).

Izba stwierdza, że opisana powyżej czynność zamawiającego unieważnienia Postępowania czyni czynią rozpoznanie odwołania zbędnym wobec braku substratu zaskarżenia, co stanowi podstawę umorzenia postępowania odwoławczego. Otwiera drogę do oceny aktualnych czynności w Postępowaniu. Izba nie dopatrzyła się zaistnienia przesłanek skutkujących odrzuceniem odwołania na podstawie art. 528 Ustawy. Izba uznała, że odwołujący wykazał interes w uzyskaniu zamówienia i możliwość poniesienia szkody jako przesłanki materialnoprawnej dopuszczalności odwołania z art. 505 ust. 1 Ustawy. Okoliczności zaistniałe po wniesieniu odwołania spowodowały, że zarzuty odwołania utraciły aktualność. W dacie zamknięcia posiedzenia i wydania postanowienia prowadzenie postępowania odwoławczego było zbędne. W tej sytuacji zastosowanie znajduje norma art. 568 pkt. 2) Ustawy, zgodnie z którą izba umarza postępowanie odwoławcze w przypadku stwierdzenia, że dalsze postępowanie stało się z innej przyczyny zbędne lub niedopuszczalne.

Stąd na posiedzeniu niejawnym, w związku z § 13 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie postępowania przy rozpoznawaniu odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą (Dz. U. poz. 2453) izba w sytuacji opisanej w art. 568 pkt. 2 Ustawy, wydała postanowienie o umorzeniu postępowania odwoławczego.

Orzekając o kosztach w oparciu o art. 557 Ustawy oraz przepisy § 9 ust. 2 2437), izba nakazała zwrócić na rzecz

odwołującego kwotę wpisu uiszczanego w pełnej wysokości.

Przewodnicząca: