

POSTANOWIENIE

Warszawa, 3 marca 2026 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodniczący: Bartosz Stankiewicz

po rozpoznaniu na posiedzeniu bez udziału stron oraz uczestnika postępowania odwoławczego 3 marca 2026 r. odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej 4 lutego 2026 r. przez wykonawcę WES spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku przy ul. Kołodziejkiej 29 (15-256 Białystok) w postępowaniu prowadzonym przez Gminę Lubiewo z siedzibą w Lubiewie przy ul. Hallera 9 (89-526 Lubiewo)

przy udziale uczestnika po stronie zamawiającego – wykonawcy M.A. spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Buczku przy ul. Parkowej 1 (98-113 Buczek)

postanawia:

1. Umorzyć postępowanie odwoławcze.
2. Nakazać zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz wykonawcy WES spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku kwoty 7 500 zł 00 gr (siedem tysięcy pięćset złotych zero groszy), uiszczonej tytułem wpisu od odwołania.

Na orzeczenie – w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia – przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych.

Przewodniczący:

Sygn. akt: KIO 522/26

Uzasadnienie

Gmina Lubiewo zwana dalej „zamawiającym”, prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, na podstawie przepisów ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024, poz.1320 ze zm.) zwanej dalej: „Pzp” w trybie podstawowym, pn. *Wdrożenie systemu TIK na terenie gm. Lubiewo* numerze referencyjnym: liPP.271.1.1.2026, zwane dalej „postępowaniem”.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych 30 stycznia 2026 r., pod numerem 2026/BZP 00085025.

Szacunkowa wartość zamówienia, którego przedmiotem są dostawy, jest niższa od kwot wskazanych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 3 Pzp.

4 lutego 2025 r. wykonawca WES Sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku (zwany dalej: „odwołującym”) wniósł odwołanie wobec treści ogłoszenia o zamówieniu i treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w następującym zakresie:

- 1) pkt 4.1.8.) sekcji IV ogłoszenia o zamówieniu w zakresie zaniechania dopuszczenia składania w postępowaniu o udzielenie zamówienia ofert częściowych, tj. braku podziału zamówienia na dwie części;
- 2) rozdziału XXIII Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie zaniechania dopuszczenia składania w postępowaniu o udzielenie zamówienia ofert częściowych, tj. braku podziału zamówienia na dwie części oraz w zakresie uzasadnienia braku dopuszczenia składania ofert częściowych, które w rzeczywistości nie wskazuje na żadne okoliczności, które stanowią przeszkodę dla dokonania podziału zamówienia na dwie części;
- 3) rozdziału XXIV Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie zaniechania dopuszczenia składania w postępowaniu o udzielenie zamówienia ofert częściowych, tj. braku podziału zamówienia na dwie części;
- 4) w zakresie braku dokonania podziału przedmiotu zamówienia na następujące części:
 - a) część I: dostawa i montaż wodomierzy zimnej wody pitnej wyposażonych w nakładki radiowe do zdalnego odczytu na terenie nieruchomości leżących na terenie gminy Lubiewo oraz dostawa, wdrożenie i uruchomienie systemu zapewniającego zdalny dostęp do wodomierzy w celu rejestracji zużycia wody, a także przeszkolenie pracowników zamawiającego w zakresie obsługi tego systemu;
 - b) część II: dostawa i montaż monitoringu sieci wodociągowej składającego się ze studni, słupka telemetrycznego, armatury i urządzenia pomiarowego – 11 szt.;
- 5) ust. 2 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w zakresie sformułowania parametrów przedmiotu zamówienia w zakresie klasy metrologicznej, tj. wskazania na parametr minimum R100 w pozycji pionowej (V), w sposób wskazujący na wodomierz konkretnego producenta, dostarczany przez jednego wykonawcę, w sytuacji gdy nie jest to uzasadnione potrzebami zamawiającego, a w tym zakresie nie jest możliwe dostarczenie rozwiązań równoważnych;

6) ust. 2 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w zakresie sformułowania parametrów przedmiotu zamówienia, tj. ograniczenia przedmiotu zamówienia do wodomierzy jednostrumieniowych, a nadto wprowadzenie wymagania osiągnięcia wartości Q3 dla wodomierza DN20 (o średnicy 20mm) równej 4,0m³ /h, wymaganie wyłącznie wodomierzy z zastosowanym czteropolowym sprzęgłem magnetycznym oraz pierścieniem antymagnetycznym, wymaganie wyposażenie w mechanizm pomiarowy (wirnik) łożyskowany obustronnie na trwałych kamieniach technicznych, jako że takie parametry wykazują wyłącznie na wodomierze jednostrumieniowe;

7) w sposób ograniczający konkurencję, w sytuacji gdy nie jest to uzasadnione potrzebami zamawiającego, przy jednoczesnym braku realnego dopuszczenia możliwości zaoferowania rozwiązań równoważnych;

8) rozdział V ust. 4 Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie niewskazania lokalizacji punktów pomiarowych (monitoringu) oraz wskazania jedynie, że zamówienie realizowane będzie na terenie gminy Lubiewo (poza aglomeracją);

9) rozdział V ust. 5 lit. i Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie niewskazania lokalizacji punktów pomiarowych (monitoringu) oraz wskazania jedynie, że zamówienie realizowane będzie na terenie gminy Lubiewo (poza aglomeracją);

10) § 1 ust. 6 Załącznika nr 7 do SWZ – Projekt umowy w zakresie niewskazania lokalizacji punktów pomiarowych (monitoringu) i wskazania, że lokalizacje te zostaną podane wykonawcy dopiero w dniu podpisaniu umowy, a nadto w zakresie nieokreślenia w jakikolwiek sposób warunków lokalizacyjnych i terenowych realizacji zamówienia;

11) § 1 ust. 7 Załącznika nr 2 do SWZ – Projekt umowy w zakresie niewskazania lokalizacji punktów pomiarowych monitoringu przepływu oraz wskazania wyłącznie, że wykonawca ma dostarczyć przedmiot zamówienia i dokonać jego montażu w miejscach wskazanych przez zamawiającego, a nadto w zakresie nieokreślenia w jakikolwiek sposób warunków lokalizacyjnych i terenowych realizacji zamówienia;

12) braku wskazania, podania lub doprecyzowania w treści dokumentów zamówienia przedmiotu zamówienia w zakresie monitoringu sieci wodociągowej, w zakresie kluczowych informacji niezbędnych do dokonania prawidłowej wyceny ceny ryczałtowej przedmiotu zamówienia, w tym:

a) brak wskazania lokalizacji punktów pomiarowych, na których będą montowane przepływomierze i jednocześnie wskazanie, że:

– lokalizacje zostaną wskazane wykonawcy dopiero w dniu podpisaniu umowy,

– wykonawca ma dokonać montażu przepływomierzy w wyznaczonych przez zamawiającego miejscach, które nie zostały sprecyzowane w dokumentach zamówienia,

b) brak wskazania warunków lokalizacyjnych i terenowych realizacji przedmiotu zamówienia, w tym brak informacji o tak podstawowych kwestiach jak:

– wskazanie zakresu robót budowlanych, w tym ziemnych, niezbędnych do montażu punktów monitoringu przepływu, w tym określenia, czy będzie konieczne odtwarzanie nawierzchni w przypadku gdy punkt zostanie wskazany w chodniku lub jezdni,

– wskazanie umiejscowienia punktów sieci wodociągowej, na których mają być zamontowane punkty monitoringu przepływu (np. pod ziemią, pod nawierzchnią utwardzoną, umiejscowienia w stacjach uzdatniania wody, itd.),

c) brak wskazania dokładnych parametrów punktów sieci wodociągowej, na których będą montowane punkty monitoringu przepływu, w szczególności informacji o:

– średnicy sieci wodociągowej w miejscach, w których mają być zamontowane punkty monitoringu, tj. wskazania na jakich średnicach sieci mają być montowane łączniki rurowo-kołnierzowe i przepływomierze,

– danych o materiałach, z jakich jest skonstruowana sieć wodociągowa w poszczególnych punktach pomiarowych, w których będą montowane przepływomierze,

– brak wskazania danych technicznych zasuw, w szczególności brak wskazania, czy mają być one montowe w średnicy przepływomierza czy w średnicy sieci wodociągowej;

13) zapisu ust. 7 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia o treści: „Przetwornik ma posiadać: - podświetlany kolorowy wyświetlacz ciekłokrystaliczny (LCD)

o przekątnej min. 2,4”, z funkcją wybudzania i ochrony przed zapisem, możliwość zmiany kontrastu oraz negatywu wyświetlania w zależności od warunków środowiskowych” w zakresie wymagania, aby przetwornik posiadał kolorowy wyświetlacz ciekłokrystaliczny LCD

o przekątnej min. 2,4”, z funkcją wybudzania i ochrony przed zapisem, możliwość zmiany kontrastu oraz negatywu wyświetlania w zależności od warunków środowiskowych;

14) zapisu ust. 7 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia o treści: „Przetwornik ma posiadać: (...) - programowanie/konfiguracja/wykonanie weryfikacji poprzez protokół bluetooth - komunikacja poprzez bluetooth z przetwornikiem za pomocą darmowej aplikacji na smartfony/tablety - transmisja bluetooth szyfrowana (sprawdzone przez zewnętrzną instytucję, np. Instytut Fraunhoffera) - wyjścia/wejścia: 3x impulsowe + wejście statusu - separacja galwaniczna obwodów wejść, wyjść oraz zasilania” w zakresie wprowadzenie wymagania, aby przetwornik zapewniał komunikację w jednej, wybranej technologii, tj. bluetooth.

Odwołujący zarzucił zamawiającemu naruszenie:

1) art. 91 ust. 1 i 2 Pzp w zw. z art. 99 ust. 4 Pzp w zw. z art. 16 pkt 1 Pzp przez uniemożliwienie wykonawcom składania w postępowaniu o udzielenie zamówienia ofert częściowych oraz sformułowanie uzasadnienia braku dopuszczenia składania ofert częściowych bez wskazania na rzeczywiste okoliczności, które stanowią przeszkodę dla dokonania podziału zamówienia na dwie części, podczas gdy:

a) z treści SWZ, w tym opisu przedmiotu zamówienia, jednoznacznie wynika, że w ramach jednego postępowania zamawiający chce nabyć dwa oddzielne przedmioty zamówienia, odpowiadające podziałowi na odpowiednio: część I: dostawa i montaż wodomierzy zimnej wody pitnej wyposażonych w nakładki radiowe do zdalnego odczytu na terenie nieruchomości leżących na terenie gminy Lubiewo oraz dostawa, wdrożenie i uruchomienie systemu zapewniającego zdalny dostęp do wodomierzy w celu rejestracji zużycia wody, a także przeszkolenie pracowników zamawiającego w zakresie obsługi tego systemu (dalej jako: zadanie 1) oraz część II: dostawa i montaż monitoringu sieci wodociągowej składającego się ze studni, słupka telemetrycznego, armatury i urządzenia pomiarowego – 11 szt. (dalej jako: zadanie 2),

b) uzasadnienie braku podziału zamówienia na części ma charakter sztuczny i nie koresponduje z rzeczywistym zakresem, złożonością oraz funkcjonalnym zróżnicowaniem przedmiotu zamówienia, ponadto uzasadnienie jest ogólne i nie zawiera konkretnych, obiektywnych przesłanek faktycznych ani prawnych, które uzasadniałyby odstąpienie od podziału zamówienia na części, w szczególności nie odnosi się do rzeczywistych uwarunkowań technicznych, organizacyjnych lub ekonomicznych realizacji zamówienia,

c) brak umożliwienia składania ofert częściowych powoduje realne ograniczenie konkurencyjności i naruszenie zasady uczciwej konkurencji,

d) zakres zadań dotyczących dostawy wodomierzy z zadaniami towarzyszącymi oraz zadań dotyczących monitoringu sieci opisany w opisie przedmiotu zamówienia wskazuje wprost, że oba zadania nie stanowią w istocie jednego zamówienia, gdyż ich przedmiot jest zupełnie różny, a zainteresowani w uzyskaniu tych zamówień mogą być inni wykonawcy,

e) istnieje wyłącznie jeden producent wodomierza spełniającego wymogi zamawiającego, przez co przy takim zagregowaniu obu zadań, które nie jest konieczne do należytej realizacji zamówienia, krąg wykonawców mogących złożyć ofertę na oba zadania pozostaje ograniczony wyłącznie do dystrybutorów tego typu wodomierza, mimo, że wykonanie zadania 2 jest całkowicie niezależne od zadania 1,

- co w konsekwencji prowadzi do naruszenia zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, przejrzystości i proporcjonalności, co prowadzi do pozbawienia odwołującego możliwości uzyskania zamówienia i złożenia oferty w tym postępowaniu;

2) art. 99 ust. 4 Pzp w zw. z art. 16 pkt 1, 2 i 3 Pzp przez:

a) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych wodomierzy w zakresie klasy metrologicznej, tj. wskazania na parametr minimum R100

w pozycji pionowej (V), w sposób utrudniający uczciwą konkurencję, tj. przez wskazanie rozwiązań charakterystycznych dla jednego producenta, przy jednoczesnym braku możliwości zaoferowania rozwiązania równoważnego dla tak określonego wymagania, co powoduje, że określone przez zamawiającego wymagania spełnić może jedynie jeden produkt tj. wodomierz model ETW ECO producenta WasserGeräte GmbH, który na polskim rynku ofertuje tylko jeden konkretny wykonawca, tj. METERING Anna Moder sp. z o.o. z siedzibą w miejscowości Buczek, a co nie ma uzasadnienia w potrzebach zamawiającego i co prowadzi do uprzywilejowania wykonawcy – METERING Anna Moder sp. z o.o. oraz wyeliminowania pozostałych wykonawców,

b) sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych wodomierzy w zakresie:

- dopuszczenia wyłącznie wodomierzy jednostrumieniowych, przy jednoczesnym braku dopuszczenia wodomierzy objętościowych,

- dopuszczenia wyłącznie wodomierzy z zastosowanym czteropolowym sprzęgłem magnetycznym oraz pierścieniem antymagnetycznym oraz wymaganie wyposażenia

w mechanizm pomiarowy (wirnik) łożyskowany obustronnie na trwałych kamieniach technicznych, jako że takie parametry wykazują wyłącznie na wodomierze jednostrumieniowe,

- dopuszczenia dla wodomierzy DN20 wyłącznie wartości $Q_3=4,0\text{m}^3/\text{h}$, przy braku dopuszczenia $Q_3=2,5\text{m}^3/\text{h}$,

- dopuszczenia wyłącznie wodomierzy, o klasie meteorologicznej nie niższej niż R100 w pozycji pionowej (V), przy jednoczesnym braku dopuszczenia wodomierzy o klasie meteorologicznej równiej R63V,

w sposób utrudniający uczciwą konkurencję, tj. przez wskazanie rozwiązań ograniczających liczbę wykonawców mogących wziąć udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia, co nie ma uzasadnienia w potrzebach zamawiającego i wartościach użytkowych, co prowadzi do bezzasadnego uprzywilejowania niektórych wykonawców oraz wyeliminowania innych wykonawców,

- co w konsekwencji prowadzi do naruszenia zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców,

przejrzystości i proporcjonalności, co może doprowadzić do pozbawienia odwołującego możliwości uzyskania zamówienia;

3) art. 99 ust. 1, 2 i 4 Pzp w zw. z art. 16 pkt 1, 2 i 3 Pzp przez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób niejednoznaczny, niewyczerpujący, z pominięciem szeregu wymagań, okoliczności oraz informacji mających wpływ na sporządzenie oferty, bez określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymaganych cechy dostaw i robót budowlanych będących przedmiotem zamówienia, a także w sposób utrudniający uczciwą konkurencję, przejawiający się w braku wskazania, podania lub doprecyzowania w treści dokumentów zamówienia przedmiotu zamówienia w zakresie monitoring sieci wodociągowej, w zakresie kluczowych informacji niezbędnych do dokonania prawidłowej wyceny ryczałtowej przedmiotu zamówienia, w tym:

a) brak wskazania lokalizacji punktów pomiarowych i jednocześnie wskazanie, że lokalizacje zostaną wskazane wykonawcy dopiero w dniu podpisaniu umowy,

b) brak wskazania warunków lokalizacyjnych i terenowych realizacji przedmiotu zamówienia, w tym brak informacji o tak podstawowych kwestiach jak:

- wskazanie ewentualnego zakresu robót budowlanych, w tym ziemnych, niezbędnych do montażu punktów monitoringu oraz określenie, czy będzie konieczne odtwarzanie nawierzchni w przypadku gdy punkt zostanie wskazany w chodniku lub jezdni,

- wskazanie umiejscowienia punktów sieci wodociągowej, na których mają być zamontowane punkty monitoringu (np. pod ziemią, nad nawierzchnią utwardzoną, umiejscowienia w stacjach uzdatniania wody, itd.),

c) brak wskazania dokładnych parametrów punktów sieci wodociągowej, na których będą montowane punkty monitoringu, w szczególności informacji o:

- średnicy sieci wodociągowej w miejscach, w których mają być zamontowane punkty monitoringu,

- danych o materiałach, z jakich jest skonstruowana sieć wodociągowa w poszczególnych punktach pomiarowych, w których będą montowane przepływomierze,

- brak wskazania danych technicznych zasuw, w szczególności brak wskazania, czy mają być one montowe w średnicy przepływomierza czy w średnicy sieci wodociągowej,

- przy jednoczesnym: przewidzeniu rozliczenia się z wykonawcą w oparciu o wynagrodzenie ryczałtowe za całość wykonanego przedmiotu zamówienia, braku przewidzenia wizji lokalnej, żądaniu od wykonawcy złożenia oświadczenia o uwzględnieniu wszystkich kosztów wykonania zamówienia, żądaniu złożenia przez wybranego wykonawcę przy podpisywaniu umowy oświadczenia o uwzględnieniu wszystkich kosztów w wynagrodzeniu ryczałtowym, co prowadzi do braku możliwości dokonania prawidłowej i rzetelnej wyceny przedmiotu zamówienia, zniechęcenia wykonawców do złożenia oferty, a w konsekwencji do naruszenia zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, przejrzystości

i proporcjonalności, co może doprowadzić do pozbawienia odwołującego możliwości uzyskania zamówienia;

4) art. 99 ust. 4 Pzp w zw. z art. 16 pkt 1, 2 i 3 Pzp oraz art. 99 ust. 6 Pzp przez sformułowanie opisu przedmiotu zamówienia w zakresie parametrów technicznych przepływomierzy, tj. wymagania posiadania podświetlanego kolorowego wyświetlacza ciekłokrystaliczny (LCD), wymagania programowania/konfiguracji/wykonania weryfikacji poprzez protokół bluetooth oraz wymagania komunikacji poprzez bluetooth z przetwornikiem, co powoduje, że określone przez zamawiającego wymagania spełnić może jedynie jeden produkt, tj. Proline Promag

W 800 Przepływomierz elektromagnetyczny, który na polskim rynku ofertuje tylko jeden konkretny wykonawca, tj. Endress+Hauser Polska sp. z o.o.

W związku z powyższym odwołujący wniósł o:

1) uwzględnienie odwołania;

2) nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania poprzez dopuszczenie możliwości składania ofert częściowych odrębnie na zadanie 1 i 2, w tym przez zmianę:

a) pkt 4.1.8.) sekcji IV ogłoszenia o zamówieniu poprzez nadanie mu następującej treści „Możliwe jest składanie ofert częściowych: Tak”,

b) rozdziału XXIII Specyfikacji Warunków Zamówienia przez nadanie mu następującej treści: „Zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych: Część I: dostawa i montaż wodomierzy zimnej wody pitnej wyposażonych w nakładki radiowe do zdalnego odczytu na terenie nieruchomości leżących na terenie gminy Lubiewo oraz dostawa, wdrożenie i uruchomienie systemu zapewniającego zdalny dostęp do wodomierzy w celu rejestracji zużycia wody,

a także przeszkolenie pracowników Zamawiającego w zakresie obsługi tego systemu. Zakres części I został opisany w ust. 2- 6 szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia – Załącznik nr 6 do SWZ.

Część II: dostawa i montaż monitoringu sieci wodociągowej składającego się ze studni, słupka telemetrycznego, armatury i urządzenia pomiarowego – 11 szt. Zakres części II został opisany w ust. 7 szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia – Załącznik nr 6 do SWZ.”,

c) zmianę rozdziału XXIV Specyfikacji Warunków Zamówienia przez nadanie mu następującej treści: „Wykonawca może złożyć na dowolną liczbę części zamówienia.”;

3) nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania przez zastąpienie parametru $R \geq 100V$ (klasy metrologicznej w pozycji poziomej), jaki mają spełniać wodomierze na parametr $R \geq 63V$;

4) nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania przez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza wodomierze objętościowe obok wodomierzy jednostrumieniowych (alternatywnie);

5) nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania przez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który dopuszcza dla wodomierzy DN20 wartość parametru $Q3=2,5 \text{ m}^3$ obok $Q3=4,0 \text{ m}^3$ (alternatywnie);

6) nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany dokumentacji postępowania przez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który nie wymaga dostarczenia wodomierzy

z zastosowanym czteropolowym sprzęgłem magnetycznym oraz pierścieniem antymagnetycznym, a także nie wymaga posiadania mechanizmu pomiarowego (wirnika) łożyskowanego obustronnie na trwałych kamieniach technicznych,

tj. w realizacji wniosków z pkt 3 – 6 powyżej, nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany ust. 2 Załącznik nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia i nadanie mu następującej treści:

„2. Wodomierze jednostrumieniowe lub objętościowe

Wszystkie oferowane wodomierze jednostrumieniowe lub objętościowe muszą być fabrycznie nowe, wyposażone w aktualną cechę legalizacyjną z roku dostawy. Dopuszczalne średnice nominalne to DN15 oraz DN20, przy czym minimalne wymagane parametry metrologiczne wynoszą odpowiednio: dla DN15 – przepływ nominalny $Q3 = 2,5 \text{ m}^3/\text{h}$ (długość montażowa 110 mm), a dla DN20 – $Q3 = 4,0 \text{ m}^3/\text{h}$ lub $Q3=2,5 \text{ m}^3/\text{h}$ (długość montażowa 130 mm). Klasa metrologiczna wodomierzy nie może być niższa niż R160 w pozycji poziomej (H) oraz R63

w pionowej (V). Zapewnia to wysoką dokładność pomiaru w różnych warunkach zabudowy urządzenia. Korpus każdego wodomierza jednostrumieniowego lub objętościowego powinien być wykonany z wytrzymałego mosiądzu – niedopuszczalne jest stosowanie korpusów

z tworzyw kompozytowych oraz ze stali nierdzewnej. Urządzenia muszą posiadać aktualny atest higieniczny PZH (dopuszczenie do kontaktu z wodą pitną) oraz spełniać wymagania normy PN-EN 14154 lub równoważnej dla wodomierzy. Wodomierze mają być przystosowane do typowych warunków pracy w sieci zimnej wody – powinny poprawnie działać w zakresie temperatur od $+0,1^\circ\text{C}$ do $+50^\circ\text{C}$ oraz przy maksymalnym ciśnieniu roboczym do 16 bar. Liczydło (układ wskazujący) musi być hermetycznie zamknięte, o klasie szczelności IP68, co zapewnia pełną odporność na zalanie wodą i wnikiwanie pyłu. Liczydło powinno być obrotowe

w zakresie 360° , umożliwiając odczyt wskazań z dowolnej pozycji montażu. Wymagany jest wskaźnik co najmniej ośmiocyfrowy (osiem bębneków) zapewniający odczyt zużycia

z dokładnością do 1 litra. Konstrukcja wodomierza jednostrumieniowego lub objętościowego musi gwarantować długotrwałą stabilność pomiaru oraz odporność na próby manipulacji.

W tym celu przewiduje się zastosowanie m.in. czteropolowego sprzęgła magnetycznego oraz pierścienia antymagnetycznego (jeśli dotyczy), które, w tym posiadać zabezpieczenia przed zakłóceniem pomiaru zewnętrznym magnesem. Mechanizm pomiarowy (wirnik) powinien być solidnie łożyskowany obustronnie na trwałych kamieniach technicznych, co zapewni płynną pracę i odporność na zużycie w długim okresie eksploatacji. Niedopuszczalne są elementy osłabiające konstrukcję, takie jak plastikowe opaski łączące korpus z liczydłem – szczelność

i trwałość musi być zagwarantowana samą konstrukcją urządzenia. Montaż wodomierza jednostrumieniowego lub objętościowego ma następować bezpośrednio w przewodzie o danej średnicy nominalnej, bez stosowania dodatkowych przedłużeń czy redukcji – eliminacja ryzyka nieszczelności lub błędów pomiarowych wynikających z użycia niepożądanych złączek. Wodomierze muszą być przygotowane do integracji z systemem zdalnego odczytu. Konstrukcja liczydła powinna umożliwiać montaż modułu radiowego (nakładki) bezpośrednio na wodomierzu, w dowolnym momencie eksploatacji, bez uszkodzania plomb legalizacyjnych. Nie dopuszcza się rozwiązań bazujących na odczycie poprzez kontaktrony, czujniki optyczne czy czujniki Halla – odczyt danych musi być realizowany w sposób bezinwazyjny i pewny (bez mechanicznej ingerencji w licznik). Dopuszcza się montaż modułu radiowego za pomocą nowoczesnych nadajników indukcyjnych. Ewentualne uszkodzenie lub awaria modułu radiowego nie może uniemożliwiać tradycyjnego odczytu – sam wodomierz musi zawsze pozwalać na wizualny odczyt bieżącego stanu zużycia z tarczy/liczydła. Dodatkowo wymaga się, aby istniała możliwość doposażenia wodomierza w dodatkowe akcesoria ułatwiające odczyt w trudnych warunkach instalacyjnych”;

7) nakazanie zamawiającemu doprecyzowania w treści dokumentów zamówienia przedmiotu zamówienia w zakresie monitoringu sieci wodociągowej poprzez podanie następujących informacji:

a) dokładnych lokalizacji punktów pomiarowych (monitoringu),

b) warunków lokalizacyjnych i terenowych realizacji przedmiotu zamówienia, w tym informacji o:

– zakresie robót budowlanych, w tym ziemnych, niezbędnych do montażu punktów monitoringu, w tym określenia, czy

będzie konieczne odtwarzanie nawierzchni w przypadku gdy punkt zostanie wskazany w chodniku lub jezdni,

– umiejscowieniu punktów sieci wodociągowej, na których mają być zamontowane punkty monitoringu przepływu (np. pod ziemią, pod nawierzchnią utwardzoną, umiejscowienia w stacjach uzdatniania wody, itd.),

c) wskazania dokładnych parametrów punktów sieci wodociągowej, na których będą montowane punkty monitoringu, w szczególności informacji o:

- średnicy sieci wodociągowej w miejscach, w których mają być zamontowane punkty monitoringu,
- materiałach, z jakich jest skonstruowana sieć wodociągowa w poszczególnych punktach pomiarowych,
- danych technicznych zasuw, w szczególności wskazania, czy mają być one montowe w średnicy przepływomierza czy na średnicy sieci wodociągowej;

8) dokonania zmiany treści dokumentów zamówienia w zakresie:

a) rozdział V ust. 4 Specyfikacji Warunków Zamówienia przez nadanie mu następującej treści: „Zamówienie będzie realizowane na terenie gminy Lubiewo (poza aglomeracją). Lokalizacje punktów monitoringu określa załącznik do SWZ”;

b) rozdział V ust. 5 lit. i Specyfikacji Warunków Zamówienia przez nadanie mu następującej treści: „monitoring sieci wodociągowej – posadowienie studni/słupka telemetrycznego wraz

z armaturą i urządzeniem pomiarowym – 11 kpl, które będą zamontowane na sieci wodociągowej na terenie gminy Lubiewo (poza aglomeracją), lokalizacje punktów monitoringu określa załącznik do SWZ”;

c) § 1 ust. 6 Załącznika nr 2 do SWZ – Projekt umowy poprzez nadanie mu następującej treści: „Lokalizacja montażu wodomierzy zostanie przekazana Wykonawcy w dniu podpisania umowy. Lokalizacje punktów monitoringu określa załącznik do SWZ”;

d) § 1 ust. 7 Załącznika nr 2 do SWZ – Projekt umowy poprzez nadanie mu następującej treści: „Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć przedmiot zamówienia na własny koszt i ryzyko do miejsc wskazanych przez Zamawiającego, w zakresie monitoringu sieci wodociągowej – do lokalizacji punktów monitoringu określonych w załączniku do SWZ. Przedmiot zamówienia obejmuje montaż urządzeń zgodnie ze wskazówkami Zamawiającego oraz usunięcie, wywóz opakowań i uprzątnięcie pomieszczeń.”;

9) nakazanie zamawiającemu zmiany dokumentacji postępowania w zakresie:

a) zapisu ust. 7 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia o treści: „Przetwornik ma posiadać: - podświetlany kolorowy wyświetlacz ciekłokrystaliczny (LCD)

o przekątnej min. 2,4”, z funkcją wybudzania i ochrony przed zapisem, możliwość zmiany kontrastu oraz negatywu wyświetlania w zależności od warunków środowiskowych” poprzez nadanie mu następującej treści: „Przetwornik ma posiadać: - podświetlany kolorowy lub monochromatyczny wyświetlacz ciekłokrystaliczny (LCD) lub LED”;

b) zapisu ust. 7 Załącznika nr 6 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia o treści: „Przetwornik ma posiadać: (...) - programowanie/konfiguracja/wykonanie weryfikacji poprzez protokół bluetooth - komunikacja poprzez bluetooth z przetwornikiem za pomocą darmowej aplikacji na smartfony/tablety - transmisja bluetooth szyfrowana (sprawdzone przez zewnętrzną instytucję, np. Instytut Fraunhoffera) - wyjścia/wejścia: 3x impulsowe + wejście statusu - separacja galwaniczna obwodów wejść, wyjść oraz zasilania” poprzez nadanie mu następującej treści: „Przetwornik ma posiadać: (...) - programowanie/konfiguracja/wykonanie weryfikacji poprzez protokół bluetooth - komunikacja poprzez bluetooth z przetwornikiem za pomocą darmowej aplikacji na smartfony/tablety - transmisja bluetooth szyfrowana - wyjścia/wejścia: 3x impulsowe + wejście statusu - separacja galwaniczna obwodów wejść, wyjść oraz zasilania. Zamawiający dopuszcza również inne standardy komunikacji np. NFC.”; 10) zasądzenie od zamawiającego na rzecz odwołującego kosztów postępowania, według rachunków, które zostaną przedłożone na posiedzeniu bądź na rozprawie.

W ramach postępowania odwoławczego przystąpienie po stronie zamawiającego zgłosił wykonawca M.A. Sp. z o.o. z siedzibą w Buczku, zwany dalej: „przystępującym”. Izba stwierdziła skuteczność zgłoszonego przystąpienia w związku

z tym ww. wykonawca stał się uczestnikiem postępowania odwoławczego.

Zamawiający 11 lutego 2026 r. złożył do akt sprawy odpowiedź na odwołanie, w której oświadczył, że *działając na podstawie art. 521 ust. 1, art. 522 ust. 1 ustawy Pzp, uwzględnia odwołanie i wnosi o jego umorzenie*. Dodatkowo zamawiający wskazał, że wykona żądane czynności podzielenia zamówienia na części oraz poprawienia opisu przedmiotu zamówienia z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji. Jego zdaniem odwołanie zasługiwało na uwzględnienie, ponieważ przedmiot zamówienia jest podzielny na 2 części. Podkreślił również, że nie może tego poprawić w danym postępowaniu, a tym samym je unieważni i otworzy następne z podziałem na części.

25 lutego 2026 r. przystępujący do postępowania odwoławczego po stronie zamawiającego został wezwany do złożenia, w terminie 3 dni od dnia doręczenia wezwania, oświadczenia w przedmiocie sprzeciwu wobec uwzględnienia w całości zarzutów odwołania przez zamawiającego.

Przystępujący nie odpowiedział na powyżej wskazane pismo, co po upływie terminu 3 dni od dnia otrzymania wezwania, należało potraktować jako brak sprzeciwu wobec uwzględnienia w całości zarzutów przedstawionych w odwołaniu przez zamawiającego. Przystępujący wezwany, zgodnie z pouczeniem wskazanym w piśmie mógł skorzystać z prawa do wniesienia sprzeciwu w terminie do 2 marca 2026 r., pod rygorem umorzenia postępowania odwoławczego.

Na posiedzeniu niejawnym bez udziału stron 3 marca 2026 r. Izba na podstawie art. 568 pkt 3 Pzp w zw. z art. 522 ust. 2 Pzp w zw. z § 13 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie *postępowania przy rozpoznawaniu odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą* (Dz. U. poz. 2453) umorzyła postępowanie odwoławcze w sytuacji wyczerpującej przypadek wskazany w art. 568 pkt 3 Pzp. Zgodnie z art. 522 ust. 2 Pzp *Jeżeli uczestnik postępowania odwoławczego, który przystąpił do postępowania po stronie zamawiającego, nie wniesie sprzeciwu co do uwzględnienia w całości zarzutów przedstawionych w odwołaniu przez Zamawiającego, Izba umarza postępowanie, a zamawiający wykonuje, powtarza lub unieważnia czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia, zgodnie z żądaniem zawartym w odwołaniu.* Taka sytuacja zaistniała w przedmiotowym postępowaniu. Zamawiający uwzględnił w całości zarzuty przedstawione w odwołaniu, a przystępujący nie złożył oświadczenia w przedmiocie sprzeciwu.

O kosztach postępowania odwoławczego Izba orzekła na podstawie § 9 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz.U. z 2020 r. poz. 2437), zgodnie z którym koszty stron postępowania odwoławczego znosi się wzajemnie, a także nakazała dokonanie zwrotu odwołującemu kwoty uiszczony tytułem wpisu.

Przewodniczący: