

Sygn. akt: KIO 3628/24

Warszawa, 15 października 2024 r.

POSTANOWIENIE

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodnicząca: Katarzyna Odrzywolska

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym bez udziału stron w dniu 15 października 2024 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 4 października 2024 r. przez wykonawcę RELOBUS Transport Polska Sp. z o. o. z siedzibą w Toruniu

w postępowaniu prowadzonym przez zamawiającego: Zarząd Dróg, Zieleni i Transportu w Olsztynie

przy udziale uczestnika wykonawcy IREX-3 Sp. z o.o. z siedzibą w Świętochłowicach zgłaszającego przystąpienie do postępowania odwoławczego po stronie zamawiającego

postanawia:

1. umorzyć postępowanie odwoławcze;
2. nakazuje zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz wykonawcy RELOBUS Transport Polska Sp. z o. o. z siedzibą w Toruniu kwoty 13 500 zł 00 gr (słownie: trzysta tysięcy pięćset złotych zero groszy) stanowiącej 90% uiszczanego wpisu.

Na orzeczenie - w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Zamówień Publicznych.

Przewodnicząca:

Sygn. akt: KIO 3628/24

Uzasadnienie

Zarząd Dróg, Zieleni i Transportu z siedzibą w Olsztynie (dalej „zamawiający”) prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego, o wartości powyżej progów unijnych, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320) - dalej „ustawa Pzp” pn. „Świadczenie usług komunikacji miejskiej w Olsztynie w zakresie przewozów autobusowych w latach 2025 - 2027”, znak sprawy: NZ.2510.87.2024 - dalej „postępowanie” lub „zamówienie”.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało zamieszczone w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 573405-2024, numer wydania Dz.U. S: 186/2024 w dniu 24 września 2024 r.

W dniu 4 października 2024 r. przez wykonawcę RELOBUS Transport Polska Sp. z o. o. z siedzibą w Toruniu (dalej: „odwołujący”) zostało wniesione odwołanie do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej wobec warunków zamówienia znajdujących się w specyfikacji warunków zamówienia (dalej: „SWZ”).

Odwołujący zarzucił zamawiającemu naruszenie przepisów:

1. art. 99 ust. 1 i 2 oraz ust. 4 ustawy Pzp w zw. z art. 16 pkt 1, 2 i 3 ustawy Pzp poprzez przyjęcie w punkcie VIII SWZ INFORMACJA O WARUNKACH UDZIAŁU

W POSTĘPOWANIU, punkt 1 podpunkt 2 podpunkt b) oraz w punkcie 1 i 4 Załącznika nr 4 do SWZ - Opis Techniczny Autobusów w podpunktach: (a) 1.1.4. liczba miejsc siedzących: minimum 28, w tym liczba miejsc siedzących na poziomie podłogi (bez podestów z bezpośrednim dostępem z podłogi): minimum 12, z czego minimum 8 miejsc stałych (nierozkładanych); (b) 1.1.10 moc minimalna silnika: 210 kW (nie dotyczy

pojazdów z napędem hybrydowym); (c) 1.1.11 pojemność minimalna silnika: 8,8 dm³ (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym); (d) 1.1.12 moment obrotowy minimalny silnika 1200 Nm (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym); (e) 4.1.2 kolor podłogi: grafitowy; (f) 4.2.1 poziome poręcze umieszczone pod sufitem, pionowe słupki przy drzwiach, ścianach działowych, siedzeniach - wszystkie wykonane ze stali nierdzewnej, słupki pionowe z zaznaczoną strefą w kolorze Pantone 376 C lub odpowiednik CHRYSLER KFM Gecko o dużej odporności na zarysowanie - szczegóły do uzgodnienia z Organizatorem; (g) system poręczy uniemożliwiający dostęp pasażerów w bezpośrednie sąsiedztwo szyby przedniej (zapobiegający ograniczeniu widoczności w prawym lusterku);

2. art. 16 pkt 1-3 ustawy Pzp oraz art. 17 ust. 1 ustawy Pzp w związku z naruszeniem art. 112 ust. 1 ustawy Pzp w związku z art. 112 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp w związku z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp, poprzez określenie warunku udziału w postępowaniu dotyczącego zdolności technicznej i zawodowej w sposób nieproporcjonalny do

przedmiotu zamówienia, tj. sformułowanie warunku, który narusza zasadę uczciwej konkurencji, zasadę równego traktowania, zasadę udzielania zamówienia zapewniającego najlepszą jakość uzasadnioną charakterem zamówienia, jest nadmierny (zbyt wąski) i nie znajduje uzasadnienia w przedmiocie zamówienia, przez co postępowanie straciło także walor przejrzystości w punkcie VIII SWZ INFORMACJA O WARUNKACH UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU, punkt 1 podpunkt 2 podpunkt b) oraz w punkcie 1 Załącznika nr 4 do SWZ - Opis Techniczny Autobusów podpunkcie 1.1. w podpunktach: (a) 1.1.4. liczba miejsc siedzących: minimum 28, w tym liczba miejsc siedzących na poziomie podłogi (bez podestów z bezpośrednim dostępem z podłogi): minimum 12, z czego minimum 8 miejsc stałych (nierozkładanych); (b) 1.1.10 moc minimalna silnika: 210 kW (nie dotyczy

pojazdów z napędem hybrydowym); (c) 1.1.11 pojemność minimalna silnika: 8,8 dm³ (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym); (d) 1.1.12 moment obrotowy minimalny silnika 1200 Nm (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym);

3. art. 452 ust. 2 i 3 ustawy Pzp w zw. z art. 353¹ oraz art. 5 kc w zw. z art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Pzp przez przyjęcie w ROZDZIALE XXII ust. 1 SWZ INFORMACJE DOTYCZĄCE ZABEZPIECZENIA NALEŻYTEGO WYKONANIA UMOWY, a także § 8 ust. 1 Załącznika nr 5 do SWZ - wzór Umowy zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 10% maksymalnej wartości zobowiązania wynikającego z umowy, a która to wysokość zabezpieczenia w żaden sposób nie jest uzasadniona przedmiotem zamówienia lub wystąpieniem ryzyka związanego z realizacją zamówienia.

Wskazując na powyższe zarzuty odwołujący wniósł o uwzględnienie odwołania i nakazanie zamawiającemu modyfikacji SWZ w taki sposób, że:

1. podpunkty 1.1.4, 1.1.10, 1.1.11, 1.1.12 zostaną wykreślone z punktu 1 podpunktu 1.1. Załącznika nr 4 do SWZ - Opis Techniczny Autobusów, ewentualnie podpunkty te zostaną zmodyfikowane w poniższy sposób: (a) 1.1.4. liczba miejsc siedzących: minimum 28, w tym liczba miejsc siedzących na poziomie podłogi (bez podestów z bezpośrednim dostępem z podłogi): minimum 8, z czego minimum 8 miejsc stałych (nierozkładanych); (b) 1.1.10. moc minimalna silnika: od 200 do 210 kW (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym); (c) 1.1.11. pojemność minimalna silnika: od 6,5 do 8,8 dm³ (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym); (d) 1.1.12. moment obrotowy minimalny silnika od 1000 do 1200 Nm (nie dotyczy pojazdów z napędem hybrydowym);

2. podpunkty 4.1.2, 4.2.1, 4.2.6 z podpunktów 4.1. i 4.2. punktu 4 Załącznika nr 4 do SWZ - Opis Techniczny Autobusów zostaną wykreślone lub zmodyfikowane w następujący sposób: (e) 4.1.2. Zamawiający dopuści możliwość podłóg w autobusach w kolorach innych niż grafitowy tj np. szary; (f) 4.2.1. Zamawiający dopuści także pojazdy wyposażone w metalowe (stal nierdzewna, anodowane aluminium, ewentualnie inne podobne) poręcze i uchwyty o dużej odporności na zarysowania i (mając na względzie potrzeby osób niedowidzących) w kolorze żółtym; (g) 4.2.6. Zamawiający dopuści także pojazdy wyposażone w zabudowaną kabinę kierowcy uniemożliwiającą dostęp pasażerów w bezpośrednie sąsiedztwo szyby przedniej, zamiast w system poręczy uniemożliwiający dostęp pasażerów w bezpośrednie sąsiedztwo szyby przedniej (zapobiegający ograniczeniu widoczności w prawym lusterku);

3. zamawiający zmodyfikuje ust. 1 ROZDZIAŁU XXII ust. 1 SWZ INFORMACJE DOTYCZĄCE ZABEZPIECZENIA NALEŻYTEGO WYKONANIA UMOWY i ust. 1 § 8 Załącznika nr 5 do SWZ - wzór Umowy w ten sposób, że przyjmie zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% maksymalnej wartości zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy i w tym zakresie odpowiednio zmodyfikuje kwoty wskazane w pkt 1) i pkt 3) ust. 1 § 8 Załącznika nr 5 do SWZ - wzór Umowy.

Odwołujący w piśmie procesowym, przesłanym do akt sprawy w dniu 13 października 2024 r. oświadczył, iż cofa odwołanie wniesione w dniu 4 października 2024 r. Przedmiotowe pismo zostało złożone w formie elektronicznej, podpisane przez osobę upoważnioną do reprezentowania odwołującego.

W tym stanie rzeczy Izba na podstawie art. 568 pkt 1 ustawy Pzp umorzyła postępowanie odwoławcze, orzekając w formie postanowienia.

O kosztach postępowania odwoławczego Izba orzekła na podstawie art. 557 i 575 ustawy Pzp w zw. z § 9 ust. 1 pkt 3 lit. a) rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania z dnia 30 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2437), nakazując dokonanie na rzecz odwołującego zwrotu z rachunku Urzędu Zamówień Publicznych kwoty uiszczonej tytułem wpisu, w wysokości stanowiącej 90% jego wartości.

Przewodnicząca: