

sygn. akt KIO 736/22

POSTANOWIENIE
z dnia 22 marca 2022 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodniczący: Marek Bienias

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym bez udziału stron w dniu 22 marca 2022 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 14 marca 2022 r. przez wykonawcę ATF Sp. z o.o. Sp.k. z siedzibą w Chojnicy w postępowaniu prowadzonym przez Gminę Drawsko Pomorskie w Drawsko Pomorskim

postanawia:

1. umorzyć postępowanie odwoławcze,

2. nakazać zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz wykonawcy ATF Sp. z o.o. Sp.k. z siedzibą w Chojnicach kwoty 15 000 zł 00 gr (słownie: piętnaście tysięcy złotych zero groszy), uiszczoną tytułem wpisu od odwołania.

Stosownie do art. 579 ust. 1 i art. 580 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) na niniejsze postanowienie

- w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w Warszawie.

Przewodniczący:

sygn. akt KIO 736/22

Zamawiający Gmina Drawsko Pomorskie w Drawsko Pomorskim, ul. Gen. Wł. Sikorskiego 41, 78-500 Drawsko Pomorskie, prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia pn. „Odbiór i transport odpadów”, nr ref.: IR.271.3.2022.DR; ogłoszenie o zamówieniu opublikowane zostało w dniu 4 marca 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod nr 2022/S 045-115657.

Wykonawca ATF Sp. z o.o. Sp.k. z siedzibą w Chojnicy, Chojnica 2, 78-650 Mirosławiec wniósł odwołanie od czynności zamawiającego, zarzucając naruszenie:

1) art. 99 ust. 1 p.z.p. i art. 431 p.z.p. oraz art. 16 pkt 1-3 p.z.p., poprzez zaniechanie sporządzenia opisu przedmiotu zamówienia w sposób wyczerpujący, jednoznaczny, jasny i przejrzysty, a w konsekwencji uniemożliwienie wykonawcom dokonania prawidłowego skalkulowania ceny i prawidłowej realizacji zamówienia zgodnie z przepisami w zakresie gospodarki odpadami oraz określenie w SWZ obowiązków wykonawcy w sposób zbyt wygórowany, nieostry i niejasny, co utrudnia zachowanie zasad przejrzystości, proporcjonalności, uczciwej i równej konkurencji;

2) art. 452 ust. 1 i 2 p.z.p. w zw. z art. 449 ust. 3 p.z.p., poprzez próbę wprowadzenia do postanowień umownych możliwości zwiększenia wartości zabezpieczenia należytego wykonania umowy na skutek waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy;

3) art. 239 ust. 1 p.z.p. i 240 ust. 1 p.z.p. w zw. z art. 134 ust. 1 pkt. 18 p.z.p. i art. 16 ust. 1 p.z.p., poprzez wadliwe określenie kryterium oceny ofert, które nie daje możliwości przydziału punktów w ramach kryterium, w tym w szczególności uniemożliwia ocenę ofert i wybór oferty najkorzystniejszej, a w konsekwencji naruszenie zasad udzielania zamówień publicznych wskazanych w art. 16 pkt 1 p.z.p. przez prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia w sposób niezapewniający zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców.

Podnosząc powyższe wniosł o nakazanie zamawiającemu zmiany postanowień ogłoszenia o zamówieniu i dokumentów zamówienia przez:

1. doprecyzowanie poszczególnych postanowień OPZ, tj.:

- pkt. IV.5 OPZ, poprzez ilościowe określenie o ile Zamawiający może zwiększyć, bądź zmniejszyć ilość lokalizacji punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w toku realizacji umowy,
- pkt. IV.9 OPZ, poprzez określenie maksymalnego i minimalnego poziomu zmiany częstotliwości odbiorów odpadów z punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w toku realizacji umowy,
- pkt. VI.3 OPZ, poprzez określenie ilościowe zwiększonych częstotliwości odbiorów odpadów z punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz szacowanej miesięcznej liczby realizacji usług w trybie awaryjnym w toku realizacji umowy,

wraz z zastrzeżeniem, że zmiana częstotliwości odbioru może nastąpić po pisemnym pod rygorem nieważności zawiadomieniu wykonawcy o tym fakcie, z co najmniej tygodniowym wyprzedzeniem,

2. zmianę pkt VI.20. OPZ w następujący sposób:

- 1) Wykonawca powiadomiony przez Zamawiającego do godz. 12:00 odbierze odpady tego samego dnia następnego dnia roboczego.
 - 2) Wykonawca powiadomiony przez Zamawiającego po godz. 12:00 odbierze odpady najpóźniej w dniu następnym dwa dni robocze po powiadomieniu.
 - 3) Wykonawca zostanie powiadomiony przez Zamawiającego o awaryjnym odbiorze odpadów telefonicznie i emailiem.
 - 4) Usługa awaryjnego odbioru odpadów obejmuje wszystkie dni tygodnia dni robocze od poniedziałku do piątku.
3. doprecyzowanie ilości worków, które wykonawca ma dostarczyć w okresie realizacji zamówienia;
4. wykreślenie § 7 ust. 4 załącznika nr 4 - Wzoru Umowy;
5. doprecyzowanie w rozdziale 21., pkt 7 SWZ, jak należy rozumieć sformułowanie „bezpośrednie otoczenie PGO”.

W przedmiotowym postępowaniu po stronie zamawiającego nie przystąpił żaden wykonawca.

W dniu 17 marca 2022 r. zamawiający uwzględnił zarzuty w całości zawarte w odwołaniu i oświadczył, że wprowadzi poniższe zmiany w SWZ:

1) W Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPW), stanowiącym załącznik nr 10 do SWZ, zakwestionowane przez Odwołującego zapisy otrzymają brzmienie:

- pkt IV.5., „Zamawiający zastrzega sobie prawo zwiększenia bądź zmniejszenia ilości lokalizacji punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z zastrzeżeniem, że w trakcie realizacji umowy możliwe jest całkowite zlikwidowanie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych lub zwiększenie liczby lokalizacji tych punktów o maksymalnie 10 na terenie miejskim i wiejskim łącznie."

- pkt IV.9 „Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany częstotliwości odbiorów odpadów z punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w zwiększonych częstotliwościach, innych niż zostały określone w pkt. 6 (nie więcej niż 1 odbiór w tygodniu, zmniejszenie częstotliwości odbioru nie jest dopuszczalne) oraz realizacji usług w trybie awaryjnym w przypadku przepełnienia pojemników. Dopuszcza się zwiększenie częstotliwości odbiorów odpadów o maksymalnie 1 odbiór w tygodniu. Zmniejszenie ilości odbiorów odpadów nie jest dopuszczalne. Zmiana częstotliwości odbioru następuje po pisemnym p[ro]wad rygorem nieważności zawiadomieniu Wykonawcy przez Zamawiającego nie później niż tydzień przed planowaną zmianą."

- pkt VI.3 „Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany częstotliwości odbiorów odpadów z punktów gromadzenia odpadów w zwiększonych częstotliwościach, innych niż zostały określone w pkt 2, w trybie awaryjnym. Zakłada się, że liczba usług w trybie awaryjnym nie będzie przekraczała dwóch w miesiącu i obejmować może maksymalnie punkty gromadzenia odpadów komunalnych zlokalizowane przy dwóch ulicach na terenie miasta lub punkty gromadzenia odpadów komunalnych w dwóch miejscowościach na terenie wiejskim."

- pkt VI.20 „Zamawiający dopuszcza możliwość awaryjnego odbioru odpadów.

1) Wykonawca powiadomiony przez Zamawiającego do godz. 12:00 odbierze odpady najpóźniej następnego dnia roboczego.

2) Wykonawca powiadomiony przez Zamawiającego po godz. 12:00 odbierze odpady najpóźniej dwa dni robocze po powiadomieniu.

3) Wykonawca zostanie powiadomiony przez Zamawiającego o awaryjnym odbiorze odpadów telefonicznie i email'em.

4) Usługa awaryjnego odbioru odpadów obejmuje dni robocze od poniedziałku do piątku."

2) W pkt V.3a OPW, w celu doprecyzowania ilości worków, które wykonawca ma dostarczyć w okresie realizacji zamówienia, dodane zostanie na końcu zdanie o treści:

"Szacuje się, że Wykonawca podczas trwania umowy dostarczy do wyżej wskazanych nieruchomości średnio 2 worki na każdą frakcję odpadów, podczas każdego odbioru odpadów z danej nieruchomości."

3) We wzorze umowy stanowiącym załącznik nr 4 do SWZ wykreślony zostanie § 7 ust. 4.

4) W rozdziale 21 pkt 7 SWZ dodane zostanie na końcu zdanie o treści:

„Poprzez bezpośrednie otoczenie PGO rozumie się teren zlokalizowany bezpośrednio pod pojemnikami na odpady komunalne wraz z obszarem w

odległości do 1m od pojemników"

W konsekwencji Izba, na podstawie art. 568 pkt 3 w zw. z art. 522 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.), umorzyła postępowanie odwoławcze, orzekając w formie postanowienia na podstawie art. 553 zd. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych.

O kosztach postępowania odwoławczego orzeczono na podstawie art. 574 i 575 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz § 9 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz. U. 2020 r. poz. 2437), z którego wynika, że koszty, o których mowa w § 5 pkt 2, znosi się wzajemnie, jeżeli przed otwarciem rozprawy zamawiającego uwzględnił w całości zarzuty przedstawione w odwołaniu, a w postępowaniu odwoławczym po stronie zamawiającego nie przystąpił żaden wykonawca albo uczestnik postępowania odwoławczego, który przystąpił do postępowania po stronie zamawiającego, nie wniósł sprzeciwu wobec uwzględnienia przez zamawiającego w całości zarzutów przedstawionych w odwołaniu - w takim przypadku Izba orzeka o dokonaniu zwrotu odwołującemu z rachunku Urzędu kwoty uiszczonej tytułem wpisu.

Przewodniczący: