

WYROK
z dnia 16 grudnia 2016 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodniczący: Przemysław Dzierzędzki

Protokolant: Agata Dziuban

po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 25 listopada 2016 r., 2 grudnia 2016 r., 8 grudnia 2016, 12 grudnia 2016 r. w Warszawie odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w dniu 10 listopada 2016 r. przez wykonawcę **Maxto sp. z o.o. s.k.a. w Krakowie**

w postępowaniu prowadzonym przez **Agencję Rezerw Materiałowych w Warszawie**

przy udziale wykonawcy **Asseco Data Systems S.A w Gdyni**, zgłaszającego przystąpienie do postępowania odwoławczego po stronie odwołującego

orzeka:

1. umarza postępowanie odwoławcze w zakresie:

- a) zarzutu II.1.1, zarzutu II.1.5 odwołania,
- b) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 1 w zakresie parametru „wbudowany podświetlacz podczerwieni o zasięgu nie mniejszym niż 50 m”,
- c) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 1 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -30 do 60 stopni c”,
- d) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 2 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -40 do 55 stopni c”,
- e) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 3 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -30 do 60 stopni c”,
- f) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 2 w zakresie parametru „zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 120 db”,

1

-
- g) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kamery typ 4 w zakresie parametru „instalacyjne koncentryczne wyjście wideo”,
 - h) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych oddziały terenowe w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -20 do +60 stopni C”,
 - i) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych oddziały terenowe w zakresie parametru „dwukierunkowa komunikacja z czynnkami po rs422”,
 - j) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „zasilanie napięciem z zakresu co najmniej od 16,5 do 28 vdc”,
 - k) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -20 do +60 stopni C”,
 - l) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „interfejs sieciowy rj-45 (ethernet tcp/ip) 10/100mb/s autonegocjacja”,
 - m) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzewiowych w zakresie parametru „obsługa komunikacji po magistrali rs422 i rs485”,
 - n) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzewiowych w zakresie parametru „obsługa protokołu komunikacyjnego

wiegand i clock/data",

- o) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzewiowych w zakresie parametru „wbudowany sygnalizator dźwiękowy”,
- p) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzewiowych w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie większym niż od -35 do +70 stopni C”,
- q) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzewiowych w zakresie parametru „zasilanie napięciem z zakresu co najmniej od 12,0 do 24 v dc”

2. uwzględnia odwołanie i nakazuje zamawiającemu dokonanie modyfikacji opisu przedmiotu zamówienia w ten sposób, że:

- a) nakazuje unieważnienie czynności odpowiedzi na pytanie nr 39 z dnia 7 listopada 2016 r. i wyjaśnienie, że w stopniu Grade 3 ma być wykonany system I&HAS w zakresie tych części pomieszczeń, w których przetwarzane są informacje niejawne,

2

oraz sprecyzowanie jakie elementy SSWiN w stopniu 3 mają być wykonane na pozostałej części pomieszczeń,

- b) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie centrali SSWiN zastąpienie słów „ilość wbudowanych linii alarmowych – minimum 16” przez słowa „ilość wbudowanych linii alarmowych – minimum 8”,
- c) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie centrali SSWiN zastąpienie słów „ilość obsługiwanych linii alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej centrali sswin – minimum 600” słowami „ilość obsługiwanych linii alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej centrali sswin – minimum 520”,
- d) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typu 1 zastąpienie słów „Rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2048x1536 pikseli” słowami „Rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 1920 x 1080 pikseli”,
- e) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typu 1 zastąpienie słów „co najmniej 45 klatek/s przy rozdzielczości 2048x1536 pikseli” słowami „co najmniej 30 klatek na sekundę przy rozdzielczości 1920 x 1080 pikseli”,
- f) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typu 1 zastąpienie słów „stopień ochrony IP 67” słowami „stopień ochrony IP 66”,
- g) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typu 2 zastąpienie słów „rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2592 x 1944” słowami „przetwornik nie mniejszy niż 1/2.9, rozdzielczość 1080p przy 30 klatkach”,
- h) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typu 2 zastąpienie słów „przetwornik nie mniejszy 1/1.8” słowami „przetwornik nie mniejszy niż 1/2.9”,
- i) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 2 zastąpienie słów „co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości 2592 x 1944 pikseli” słowami „co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości 1920x1080 p”,
- j) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 2 zastąpienie słów „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum ik10” słowami „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum ik08”,
- k) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 3 zastąpienie słów „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum ik10” słowami „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum ik08”,
- l) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 4 zastąpienie słów „zakres pionowego ruchu obiektywu (tilt) w zakresie co najmniej od -10° ~190° słowami „zakres pionowego ruchu obiektywu (tilt) w zakresie co najmniej od -0° ~90° zakres obrotu 360° ”,

3

-
- m) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 4 zastąpienie słów „prędkość obrotowa kamery wykonującej zadany preset nie mniejsza od 400° słowami „Prędkość obrotowa kamery wykonującej obrót nie /s”

mniejsza od 240° /s”,

- n) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 4 zastąpienie słów „zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 84 db” słowami „rozszerzy zakres dynamiki wdr co najmniej 76 db”,
- o) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamer typ 4 zastąpienie słów „rozdzielczość nie mniejsza niż od 384 x 288” słowami „rozdzielczość nie mniejsza niż 320 x 240”,
- p) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie sterowników sieciowych, oddziały terenowe, zastąpienie słów „zasilanie 24v vdc, poe, poe+ klasa 3” słowami „zasilanie 10-30 vdc”,
- q) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie sterowników sieciowych, oddziały terenowe, zastąpienie słów „zasilanie poe, poe+ klasa 3” słowami „zasilanie redundantne”,
- r) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie sterowników sieciowych, oddziały terenowe, zastąpienie słów „uniwersalne porty i/o – co najmniej 12 szt.” słowami „uniwersalne porty i/o – co najmniej 8 szt.”,
- s) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kontrolerów drzwiowych zastąpienie słów „możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury” słowami „możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury. Dopuszczalny jest zewnętrzny moduł, także innego producenta niż producent kontrolera drzwiowego”
- t) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kontrolerów drzwiowych zastąpienie słów „ilość wyjść typu open collector minimum 6,” słowami „ilość wyjść minimum 6”,
- u) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kontrolerów drzwiowych w parametrze „możliwość obciążania wyjść typu oc prądem o natężeniu minimum 300ma przy napięciu 28 v, usunięcie słów „typu oc”,
- v) w zakresie tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kontrolerów drzwiowych zastąpienie słów „możliwość obciążania wyjść mocowych prądem o natężeniu minimum 2,5a” słowami „możliwość obciążania wyjść mocowych prądem o natężeniu maksimum 600mA”,

3. w pozostałym zakresie oddala odwołanie,

4. kosztami postępowania obciąża **Agencję Rezerw Materiałowych w Warszawie** i:

4

-
- 4.1. zalicza w poczet kosztów postępowania odwoławczego kwotę **20.000 zł 00 gr** (słownie: dwudziestu tysięcy złotych zero groszy) uiszczoną przez wykonawcę **Maxto sp. z o.o. s.k.a. w Krakowie** tytułem wpisu od odwołania,
 - 4.2. zasądza od **Agencji Rezerw Materiałowych w Warszawie** na rzecz wykonawcy **Maxto sp. z o.o. s.k.a. w Krakowie** kwotę **23.600 zł 00 gr** (słownie: dwudziestu trzech tysięcy sześciuset złotych zero groszy), stanowiącą uzasadnione koszty strony poniesione z tytułu wpisu od odwołania oraz wynagrodzenia pełnomocnika.

Stosownie do art. 198a i 198b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.) na niniejszy wyrok - w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego w **Warszawie**.

Przewodniczący:

5

Sygn. akt: KIO 2138/16

Uzasadnienie

Zamawiający – Agencja Rezerw Materiałowych w Warszawie – prowadzi w trybie przetargu nieograniczonego postępowanie o udzielenie zamówienia na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz.

2164 ze zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, którego przedmiotem jest „wykonanie Zintegrowanego systemu zarządzania bezpieczeństwem dla obiektów ARM”.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 8 października 2016 r. nr 2016/S 195-351816.

Wobec czynności zamawiającego polegającej na modyfikacji opisu przedmiotu zamówienia wykonawca Maxto sp. z o.o. s.k.a. w Krakowie, zwany dalej „odwołującym”, wniósł 10 listopada 2016 r. odwołanie do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej.

Odwołujący zarzucił zamawiającemu naruszenie:

- 1) art. 29 ust. 1 ustawy Pzp przez zaniechanie sporządzenia opisu przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniających wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie ważnej oferty, spełniającej w całości wymagania zamawiającego oraz uniemożliwiający dokonanie wyceny przedmiotu oferty,
- 2) art. 29 ust. 2 ustawy Pzp przez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję,
- 3) art. 38 ust. 4 ustawy Pzp przez dokonanie zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia pomimo, że nie zachodził uzasadniony przypadek,
- 4) art. 38 ust. 6 ustawy Pzp przez zaniechanie przedłużenia terminu składania ofert w wyniku zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia nieprowadzącej do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu pomimo, że niezbędny jest dodatkowy czas na wprowadzenie zmian w ofertach;
- 5) art. 7 ust. 1 ustawy Pzp przez przygotowanie i prowadzenie postępowania w sposób niezapewniający zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców.

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu dokonania modyfikacji treści SIWZ w sposób wskazany w uzasadnieniu odwołania, a także nakazanie zmiany terminu składania ofert o okres 14 dni.

W uzasadnieniu odwołania odwołujący wskazał, że zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ - Tabela parametrów technicznych określił jeden z wymogów dla centrali SSWiN w następujący sposób „Wsparcie dla protokołu sia-hs ip”. Wymieniony przez zamawiającego protokół jest rozwiązaniem, które jest unikalne, zarejestrowane jako zastrzeżona własność firmy Alphonics, tj. producenta central alarmowych AlphaVision. Protokół ten jest

6

stworzony jako modyfikacja innych protokołów na potrzeby obsługi wyłącznie central produkowanych przez firmę Alphonics, jak np. centrala AlphaYision XL, która jako jedyne dostępne na rynku urządzenie spełnia wymagania zamawiającego dla centrali SSWiN określone w załączniku nr 1 do OPZ. Protokół ten nie jest ogólnie obowiązującym i dostępnym standardem, co automatycznie wyklucza możliwość zastosowania rozwiązań innych producentów.

Odwołujący wywiódł, że zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ określił jeden z wymogów dla centrali SSWiN w następujący sposób „ilość wbudowanych linii alarmowych - minimum 16”. Sposób opisanie wymagania przez zamawiającego wskazuje na konieczność zastosowania centrali pracującej w oparciu o linie konwencjonalne, co wyłącza możliwość zastosowania central obsługujących adresowalne elementy detekcyjne, które zgodnie z wymaganiem określonym w OPZ w pkt 5.4.1 „Architektura systemu” mają zostać zainstalowane w ramach realizowanego zadania. Niejednoznaczne i sprzeczne opisanie przez zamawiającego wymagań uniemożliwia przygotowanie i złożenie oferty.

Odwołujący argumentował, iż zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ sformułował następujące wymagania dotyczące centrali SSWiN: „ilość obsługiwanych linii alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej centrali SSWiN - minimum 600”. Mając na względzie fakt, że w pierwotnie ogłoszonej SIWZ w OPZ jako referencyjną dla potrzeb określenia wymagań i parametrów zamawiający wskazał w zakresie SSWiN centralę Galaxy G520, stwierdził, że zmienione wymagania są zdecydowanie wyższe w stosunku do pierwotnych, co jednocześnie uniemożliwia zastosowanie centrali Galaxy G520, która jest zdolna obsłużyć jedynie 520 linii, jak również podobnych central o zbliżonych parametrach. Wywiódł, po przeprowadzeniu analizy dokumentacji, że największa ilość czujników alarmowych (elementów detekcyjnych), jaka występuje w pojedynczym obiekcie, obsługiwany przez jedną centralę alarmową, wynosi 171 czujników alarmowych (taka jest łączna liczba czujników alarmowych wskazanych dla obiektu Zalesie - składnica w OPZ w tabeli, która znajduje się w pkt. 4.3.13 Zalesie - składnica), należy stwierdzić, że zamawiający

sformułował wymaganie dotyczące minimalnej ilości linii w sposób znacznie przewyższający jego realne potrzeby. Wymaganie to jest nadmierne i nie uzasadnione. Obiektywne potrzeby zamawiającego zaspokoi z dużym zapasem umożliwiającym przyszłościową rozbudowę centrala posiadająca możliwość obsłużenia 500 linii.

Odwolujący wywiódł, że zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ sformułował następująco wymagania dotyczące centrali SSWiN: „ilość klawiatur obsługiwana przez centralę - minimum 40”. Mając na względzie fakt, że w pierwotnie ogłoszonej SIWZ w OPZ jako referencyjną dla potrzeb określenia wymagań i parametrów zamawiający wskazał w zakresie SSWiN centralę Galaxy G520, należy stwierdzić, że zmienione wymagania są zdecydowanie wyższe w stosunku do pierwotnych, co jednocześnie uniemożliwia

7

zastosowanie centrali Galaxy G520, która jest zdolna obsłużyć jedynie 32 klawiatury (manipulatory - zgodnie z terminologią przyjętą w OPZ w tabelach opisujących ilość elementów i urządzeń w poszczególnych obiektach), jak również podobnych central o zbliżonych parametrach. Po przeprowadzeniu analizy dokumentacji ustalono, że największa ilość klawiatur jak występuje w pojedynczym obiekcie (obsługiwanych przez jedną centralę alarmową) wynosi 32 (sytuacja taka dotyczy dwóch obiektów wymienionych w OPZ, tj. w pkt 4.3.3 Komorowo - składnica oraz w pkt 4.3.4 Leśmierz - składnica), natomiast ilość klawiatur/manipulatorów w pozostałych obiektach zazwyczaj mieści się w przedziale 1 - 15), Wobec powyższego argumentował, że zamawiający sformułował wymaganie dotyczące minimalnej ilości klawiatur/manipulatorów w sposób znacznie przewyższający jego realne potrzeby.

Odwolujący wywiódł, że zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ sformułował następująco wymagania dotyczące centrali SSWiN: „Zintegrowany dialer ip”. Wymóg ten ogranicza konkurencję, bo wiele renomowanych central alarmowych, jak choćby Galaxy G520, która była wskazywana w pierwotnej OPZ nie posiada wbudowanego takiego dialera, natomiast można ją wyposażyć w taki element. Nie będzie on zintegrowany, lecz fakt integracji nie ma żadnego znaczenia dla funkcjonalności i jakości urządzenia, a jedynie ogranicza konkurencję.

Odwolujący podniósł, iż zamawiający w załączniku nr 1 do OPZ - tabela parametrów technicznych opublikowanym przez zamawiającego w dniu 31.10.2016 r. - określił wymagania dla centrali SSWiN przez takie opisanie jej wymagań, które wskazuje na konkretne rozwiązanie, tj. centralę alarmową AlphaVision XL i narusza zasadę uczciwej konkurencji. O ile istnieje prawdopodobieństwo znalezienia urządzeń, które spełniają poszczególne parametry ujęte w załączniku nr 1 do OPZ, to nie ma możliwości znalezienia urządzeń, poza wymienioną powyżej centralą AlphaVision XL, które spełniają wszystkie wymagania określone w załączniku nr 1 do OPZ. Wywiódł, że zamawiający jest uprawniony do zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia wyłącznie w sytuacji wskazanej w art. 38 ust. 4 ustawy Pzp, a zatem wyłącznie w uzasadnionych przypadkach. Powyższe okoliczności wskazują, że taki uzasadniony przypadek w przedmiotowym stanie faktycznym nie zachodzi. Zamawiający na dwa tygodnie przed składaniem ofert przemodelował istotnie przedmiot zamówienia i to w sposób, który nie znajduje racjonalnego uzasadnienia.

Odwolujący wniósł o nakazanie zamawiającemu zmiany załącznika nr 1 do OPZ - w zakresie parametrów centrali SSWiN w następujący sposób:

treść załącznika nr 1 do OPZ Żądana treść Załącznika nr 1 do OPZ

Ilość wbudowanych linii alarmowych – Ilość wbudowanych linii alarmowych –

8

minimum 16 minimum 8

Ilość obsługiwanych linii alarmowych przy Ilość obsługiwanych linii alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej centrali sswin – maksymalnie rozbudowanej centrali sswin – minimum 600 minimum 500

Liczba obsługiwanych stref – minimum 32 Liczba obsługiwanych stref – minimum 32

Zintegrowany dialer ip
Możliwość wysyłania komunikatów

alarmowych po sieci tcp/ip

Wsparcie dla protokołu sia-hs ip Wsparcie dla protokołu sia-hs ip

Ilość klawiatur obsługiwana przez centralę - Ilość klawiatur obsługiwana przez centralę -
minimum 40 minimum 32
Grade 3 Grade 3
Interface tcp/ip Interface tcp/ip

W dalszej części odwołania odwołujący podniósł, że zamawiający w OPZ określił ilości elementów dla systemów alarmowych (I&HAS) łącznie, oraz dla każdego z obiektów. W odpowiedzi z dnia 07.11.2016r. na pytanie 39 Zamawiający określił, iż cały system I&HAS, a nie tylko poszczególne urządzenia, które wchodzi w jego skład ma być wykonany w klasie Grade 3 wg PN-EN50131, co stanowi istotną zmianę pierwotnych wymagań, które w OPZ pkt 4.1 Architektura systemu były sformułowane następująco „System *musi być wyposażony w mikroprocesorową centralę, zgodną z normami serii PN-EN50131 dla urządzeń Stopnia 3*”, z czego wynika, że ograniczały się one jedynie do wymogu spełniania wymagań Stopnia 3 przez centralę alarmową jako urządzenie. Zmiana taka oznacza dodatkowo, że ilości elementów określone w OPZ, jak również rozmieszczenie elementów detekcyjnych (czujników) nie jest zgodne z wymaganiami normy PN-EN50131 w tym zakresie. Zgodnie z normą PN-EN50131 (PKN-CLC/TS 50131-7:2011 Tabela F.1) dla systemu w stopniu 3 wymaga się, aby wykrywać otwarcie wraz z penetracją dla: okien, drzwi, innych otworów a także realizować ochronę pomieszczeń pułapkowo. Po zapoznaniu się z rozmieszczeniem elementów detekcyjnych, które jest ujęte w dokumentacji stanowiącej załącznik nr 3 do SIWZ, oczywistym stał się fakt, że nie jest ono zgodne z wymaganiami normy PN-EN50131 w zakresie zabezpieczenia dla stopnia 3, ponieważ z dokumentacji tej (załącznik nr 3 do SIWZ) jednoznacznie wynika, że zarówno ilość, jak i rozmieszczenie elementów detekcyjnych systemu I&HAS nie daje możliwości zabezpieczenia wszystkich obszarów, które tego wymagają, co w konsekwencji nie daje możliwości spełnienia wymagań określonych dla stopnia 3 w normie PN-EN50131. Odwołujący podniósł także, że wyjaśnić można treść czegoś co istnieje, dodanie nowej możliwości nie jest wyjaśnieniem, lecz zmianą SIWZ, która winna powodować zmianę jego postanowień.

9

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu dokonanie modyfikacji SIWZ, która będzie uwzględniała nowe ilości i typy czujników, które to muszą ulec zmianie w stosunku do ilości wskazanych w dokumentacji stanowiącej załączniki nr 2 i 3 do SIWZ, aby było możliwe wykonanie zgodnie z oczekiwaniem zamawiającego całego systemu o w klasie Grade 3 wg PN- EN50131, odpowiednią zmianę projektów w zakresie rozmieszczenia elementów systemu I&HAS do stanu zgodnego z wymaganiami normy w tym zakresie, ewentualnie zmianę udzielonej odpowiedzi poprzez wskazanie, że „wszystkie urządzenia systemu I&HAS muszą spełniać wymagania określone dla klasy Grade 3 wg PN-EN50131”.

W dalszej części odwołania odwołujący podniósł, że zamawiający udzielając odpowiedzi na pytania oferentów (pytanie nr 23 i 87 opublikowane w zestawie w dniu 31.10.2016 r., pytanie nr 36 opublikowane w zestawie w dniu 7.11.2016 r.) dotyczące wymagań, jakie zamawiający określił w odniesieniu do analityk wideo, jednoznacznie wskazał, że opis analityk jest zawarty w załączniku nr 3 do SIWZ, t. w części niejawnej dokumentacji. Jedną z takich odpowiedzi brzmiała następująco: „Opis *analityk zawarty jest w załączniku nr 3 (niejawnym) do SIWZ*” (zestaw odpowiedzi z dnia 31.10.2016 r., pytanie nr 23). Po przeanalizowaniu dokumentacji niejawnej, stanowiącej załącznik nr 3 do SIWZ, która została udostępniona pracownikom w siedzibie zamawiającego w dniu 7.11.2016 r., odwołujący stwierdził, że żaden element tej dokumentacji nie zawierał opisu analityk, który by dawał oferentom możliwość zapoznania się z oczekiwaniami i wymaganiami zamawiającego w tym zakresie, co w konsekwencji uniemożliwia przygotowanie przez oferentów rzetelnej, spełniającej wszystkie wymagania zamawiającego oferty. W tym zakresie opis przedmiotu zamówienia nie został sporządzony, co powoduje że jest on nieprecyzyjny, niewyczerpujący, nieuwzględniający wszystkich wymagań, które mają wpływ na sporządzenie oferty. Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu uzupełnienia OPZ o opis analityk video.

W kolejnej części odwołania odwołujący podniósł, że wymagania dla kamer typ 1, 2, 3, 4, 5 opisane w załączniku nr 1 do OPZ wskazują jednoznacznie na kamery firmy Siqua, dystrybuowane przez firmę C&C Partners. Takie wymagania wskazują na jednego producenta i ograniczają uczciwą konkurencję, eliminując innych renomowanych

producentów systemów CCTV. Dla przykładu warto wskazać, że wymaga się dla kamer typ 1 co najmniej 45 klatek/sekund przy rozdzielczości 2048x1536 pikseli. W systemach CCTV nie stosuje się takiej liczby klatek / sek. Zamawiający nie rejestruje z taką ilością klatek/sekund obrazu ani nie wyświetla. Tego typu kamery stosowane są w szybkich procesach np. produkcyjnych a nie w systemach CCTV.

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu modyfikacji SIWZ w następujący sposób:

10

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie CCTV – kamera typ 1 **Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w CCTV kamera typ 1 zakresie CCTV – kamera typ 1**

Przetwornik nie mniejszy niż 1/2.8" Przetwornik nie mniejszy niż 1/2.8"

Przetwornik typu cmos CMOS

Progresywne skanowanie Skanowanie progresywne

Obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 2,8 do 12 mm Obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 3,8 do 13 mm, F 1.4

Wartość przesłony nie większa niż f1.4 Wartość przesłony nie większa niż f1.4

Zakres ogniskowych ogniskowych regulowany regulowany Zakres elektrycznie elektrycznie

Automatyczna regulacja ostrości Automatyczna regulacja ostrości

Czułość kamery w trybie kolorowym 0,05 lux Kolor 0,007 lx, (3100 K, współczynnik lub mniej odbicia 89%, 1/25, F1.2,30IRE)

Mechaniczny, automatycznie przesuwany Mechaniczny, automatycznie przesuwany filtr ir filtr ir

Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 120db Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 120db

Rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2048x1536 pikseli Rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 1920x1080 pikseli

ilość klatek) 50 fps przy Co najmniej 45 klatek/s przy

rozdzielczości maksymalna

2048x1536 pikseli 1920x1080 (pełna rozdzielczość)

Wsparcie dla blc (black light compensation) BLC (Back Light Compensation) – funkcja video

Wsparcie dla hlc (high light compensation) Funkcja WDR typowa wartość 120 dB, mierzona wg normy IEC 62676 część 5 – 110 dB

Wsparcie dla redukcji szumów Algorytmy wspierające redukcję szumów

Przełączanie trybu dzień/noc w trybach Filtr dzień/noc - TAK automatyczny

Możliwość nałożenia na sygnał wideo z kamery obrazu w formacie bmp Możliwość nałożenia na sygnał wideo z kamery obrazu w formacie bmp

Stefy prywatności w ilości nie mniejszej niż 4 Strefy prywatności w ilości nie mniejszej niż 4

Regulacja przepustowości pasma wideo w Regulacja przepustowości pasma wideo w

11

zakresie nie mniejszym niż od 32 kbps do 16 mbps zakresie nie mniejszym niż od 32 kbps do 16 mbps

Regulacja przepustowości pasma audio w Regulacja przepustowości pasma audio w zakresie 64 kbps (g.711) / 16 kbps (g.722.1) / 16 kbps (g.726) / 32-128 kbps (mp212) / 16 kbps (g.726) / 32-128 kbps (mp212)

Środowiskowa redukcja szumu sygnału Stosunek sygnał do szum >50dB audio

Zapis sieciowy – wsparcie nas (wsparcie nfs, Zapis sieciowy – wsparcie nas (wsparcie nfs, smb/cifs) smb/cifs)

Wyzwolenie alarmu kamery powinny Analiza obrazu: detekcja ruchu, detekcja powodować wykrycie ruchu/detekcja przecięcia linii, detekcja wejścia w pole,

sabotażu sieci wykrycie twarzy, klasyfikacja obiektu tampera/rozłączenie
(samochód, rower, człowiek), detekcja ip/konflikt adresów ip
dźwięku z możliwością wyboru progu alarmu
oraz zmiany częstotliwości fali nośnej.

Bezpieczeństwo zapewnione przez: Bezpieczeństwo zapewnione przez:
autoryzację 802.1x używając serwer autoryzację użytkownika
RADIUS, wsparcie dla https z
certyfikatu SSL, przechowywaniem
szyfrowanie AES 256 bit, wbudowany klucz
do ochrony kryptograficznych
zarejestrowanych danych

Bezpieczeństwo zapewnione przez znak Uwierzytelnianie wideo: znak wodny, SHA-1,
wodny SHA 256

Bezpieczeństwo zapewnione przez Bezpieczeństwo zapewnione przez
filtrowanie adresów ip filtrowanie adresów ip

Bezpieczeństwo zapewnione przez Bezpieczeństwo zapewnione przez
anonimowy dostęp anonimowy dostęp

Interfejs sieciowy: 1 rj45 10m/100m/1000m Interfejs sieciowy: 1 rj45 10m/100m/1000m
ethernet port ethernet port

Interfejs alarmowy: 1 wejście, 1 wyjście Interfejs alarmowy: 2 wejścia, 1 wyjście

Koncentryczne, kompozytowe wyjście wideo Koncentryczne, kompozytowe wyjście wideo
(1vp-p) (1vp-p)

Wbudowany podświetlacz podczerwieni o Podświetlacz podczerwieni o zasięgu nie
zasięgu nie mniejszym niż 50m mniejszym niż 50m

Długość fali świetlnej podświetlacza ir-850 Długość fali świetlnej podświetlacza ir-940

12

mm mm, zasięg regulowany od 14-95 metrów

Wbudowany slot na pamięć sdsdhc/sdxc Wbudowany slot na pamięć sdsdhc/sdxc
obsługujący karty o pojemności co najmniej obsługujący karty o pojemności co najmniej
128 gb 2 TB

Stopień ochrony min. Ip67 Stopień ochrony min. IP66

Ochrona obudowy przed uderzeniem Ochrona obudowy przed uderzeniem
minimum ik10 minimum ik10

Zakres roboczy temperatur nie węższy niż Zakres roboczy temperatur nie węższy niż
od - 30 do 60 stopni c od - 30 do 50 stopni c

Zasilanie przy pomocy zasilacza 12vdc 12 VDC 1.5 A

Zasilanie przy pomocy poe (802.3af) PoE (IEEE 802.3af) with Class 3

**Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w
CCTV kamera typ 2 zakresie CCTV – kamera typ 2**

nie mniejszy niż 1/2.9", Rozdzielczość obrazu nie
mniejsza niż 2592 Przetwornik

x 1944 pikseli Rozdzielczość 1080p przy 30 klatkach

Przetwornik nie mniejszy niż 1/1.8" 1/2.9",

Przetwornik typu cmos Przetwornik typu cmos

Przetwornik typu cmos Przetwornik typu cmos

Przetwornik typu cmos 2,7-12 mm F1.4 z funkcją motozoom oraz
autofocus - Obiektyw wbudowany

Wartość przesłony f1.3, lub mniejsza Wartość przesłony f1.3, lub mniejsza

Zakres ogniskowych ogniskowych regulowany regulowany Zakres
elektrycznie elektrycznie

Automatyczna regulacja ostrości Automatyczna regulacja ostrości

Czułość kamery w trybie kolorowym 0,3 lux, Kolor 0,08 lx, mono 0,06 lux przy — (3200 K,
lub mniej lux współczynnik odbicia 89%, F1.3,30 IRE)

Mechaniczny, automatycznie przesuwany Mechaniczny, automatycznie przesuwany
filtr ir filtr ir

Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co Rozszerzony zakres dynamiki 76db
najmniej 120db

Instalacyjne koncentryczne wyjście wideo Wyjście koncentryczne wideo do pracy
ciągłej

Doświetlacz podczerwieni o zasięgu co Doświetlacz podczerwieni o zasięgu co
najmniej 30m najmniej 30m

13

Przełączanie trybu dzień/noc w trybach Przełączanie trybu dzień/noc w trybach
automatyczny automatyczny

Obsługa b/c Obsługa b/c

Interfejs alarmowy: 1 wejście, 1 wyjście Interfejs alarmowy: 1 wejście, 1 wyjście

Co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości Co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości
2592 x 1944 pikseli 1920x1080p

Zakres roboczy temperatur nie węższy niż Zakres roboczy temperatur nie węższy niż
od -40 do 55 stopni c od -30 do 50 stopni c

Stopień ochrony min. Ip66 Stopień ochrony min. Ip66

Ochrona obudowy przed uderzeniem Ochrona obudowy przed uderzeniem

minimum ik10 minimum ik08

Zasilanie poprzez poe (ieee802.3af, class3) Zasilanie poprzez poe (ieee802.3af, class3)

Bezpieczeństwo zapewnione przez: przez: Bezpieczeństwo

używając serwer autoryzację autoryzację

użytkownika 802.1x

dla z https RADIUS, wsparcie
certyfikatu SSL, przechowywaniem

szyfrowanie AES 256 bit, wbudowany klucz

do ochrony kryptograficzny

zarejestrowanych danych

Bezpieczeństwo zapewnione przez: znak Uwierzytelnianie wideo: znak wodny, SHA-1,
wodny SHA 256

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w CCTV kamera typ 3 zakresie CCTV – kamera typ 3

nie mniejszy niż 1/2.9", Rozdzielczość obrazu nie

mniejsza niż 2592 Przetwornik

x 1944 pikseli Rozdzielczość 1080p przy 30 klatkach

Przetwornik nie mniejszy niż 1/1.8" 1/2.9"

Przetwornik typu cmos Przetwornik typu cmos

Przetwornik typu cmos Przetwornik typu cmos

Przetwornik typu cmos 2,7-12 mm F1.4 z funkcją motozoom oraz

autofocus - Obiektyw wbudowany

Wartość przesłony f1.3, lub mniejsza Wartość przesłony f1.3, lub mniejsza

Zakres ogniskowych ogniskowych regulowany regulowany Zakres

elektrycznie elektrycznie

Automatyczna regulacja ostrości Automatyczna regulacja ostrości

Czułość kamery w trybie kolorowym 0,3 lux, Kolor 0,08 lx, mono 0,06 lux przy — (3200 K,

14

lub mniej lux współczynnik odbicia 89%, F1.3, 30 IRE)

Mechaniczny, automatycznie przesuwany Mechaniczny, automatycznie przesuwany

filtr ir filtr ir

Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co Rozszerzony zakres dynamiki 76dB

najmniej 120db

Instalacyjne koncentryczne wyjście wideo Wyjście koncentryczne wideo do pracy
ciągłej

Doświetlacz podczerwieni o zasięgu co Doświetlacz podczerwieni o zasięgu co
najmniej 30m najmniej 30m

Przełączanie trybu dzień/noc w trybach Przełączanie trybu dzień/noc w trybach
automatyczny automatyczny

Obsługa b/c Obsługa b/c

Interfejs alarmowy: 1 wejście, 1 wyjście Interfejs alarmowy: 1 wejście, 1 wyjście
Co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości Co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości
2592 x 1944 pikseli 1920x1080p
Zakres roboczy temperatur nie węższy niż Zakres roboczy temperatur nie węższy niż
od -40 do 55 stopni c od -30 do 50 stopni c
Stopień ochrony min. Ip66 Stopień ochrony min. Ip66
Ochrona obudowy przed uderzeniem Ochrona obudowy przed uderzeniem
minimum ik10 minimum ik08
Zasilanie poprzez poe (ieee802.3af, class3) Zasilanie poprzez poe (ieee802.3af, class3)
Bezpieczeństwo zapewnione przez: przez: Bezpieczeństwo
używając serwer autoryzację autoryzację
użytkownika 802.1x
dla z https RADIUS, wsparcie
certyfikatu SSL, przechowywaniem
szyfrowanie AES 256 bit, wbudowany klucz
do ochrony kryptograficzny
zarejestrowanych danych
Bezpieczeństwo zapewnione przez: znak Uwierzytelnianie wideo: znak wodny, SHA-1,
wodny SHA 256

**Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w
CCTV kamera typ 4 zakresie CCTV – kamera typ 4**

Przetwornik nie mniejszy niż 1/2.8" Przetwornik nie mniejszy niż 1/2.8"
Przetwornik typu cmos Przetwornik typu cmos
Progresywne skanowanie Progresywne skanowanie

15

Obiektów o ogniskowych w zakresie nie Obiektów o ogniskowych w zakresie nie
mniejszym niż 4,7 do 94 mm mniejszym niż 4,3 do 129 mm
Automatyczna regulacja ostrości Automatyczna regulacja ostrości
Zakres pionowego ruchu obiektywu (tilt) w Zakres pionowego ruchu obiektywu (tilt) w
zakresie co najmniej od -10° ~190° zakresie co najmniej od 0° ~90° zakres
obrotu 360°
Prędkość obrotowa kamery wykonującej Prędkość obrotowa kamery wykonującej
zadany preset nie mniejsza od 400° /s obrót 240° pochylenie 160° /s. /s
Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co Zakres rozszerzonej dynamiki wdr co
najmniej 84db najmniej 76db
Wsparcie b/c Wsparcie b/c
Mechaniczny, automatycznie przesuwany Mechaniczny, automatycznie przesuwany
filtr ir filtr ir
Instalacyjne koncentryczne wyjście wideo koncentryczne wyjście wideo
Podświetlenie podczerwieni ir-850nm Oświetlacz podczerwieni o zasięgu 180m
We/wy audio We/wy audio
We/wy alarmowe - minimum 1 2 we, 1 wy alarmowe
Interfejs światłowodowy (sfp) Interfejs światłowodowy (sfp)
Zasilanie z użyciem power-over-ethernet Zasilanie z użyciem power-over-ethernet
(poe+) (poe+)
Zakres roboczy temperatur nie węższy niż Zakres roboczy temperatur nie węższy niż
od -40 do 60 stopni c od -40 do 60 stopni c
Stopień ochrony min. Ip66 Stopień ochrony min. Ip66
Ochrona obudowy przed uderzeniem Ochrona obudowy przed uderzeniem
minimum ik10 minimum ik10
Bezpieczeństwo zapewnione przez: Bezpieczeństwo zapewnione przez:
autoryzację 802.1x używając serwer autoryzację użytkownika
RADIUS, wsparcie dla https z
certyfikatu SSL, przechowywaniem
szyfrowanie AES 256 bit, wbudowany klucz
do ochrony kryptograficzny
zarejestrowanych danych

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w CCTV kamera typ 5 zakresie CCTV – kamera typ 5

Rozdzielczość nie mniejsza od: 384x288 Rozdzielczość nie mniejsza 320x240

16

pikseli

Czułość termiczna nie gorsza niż 50 mk przy Czułość termiczna < 50mK

fl.l

Instalacyjne koncentryczne wyjście wideo Hybrydowe: IP i analogowe PAL - Wyjście wideo"

Wsparcie dla co najmniej dwóch Wsparcie dla co najmniej dwóch
jednoczesnych strumieni wideo jednoczesnych strumieni wideo H.264

Stopień ochrony min. Ip66 Stopień ochrony min. Ip66, IK10

Bezpieczeństwo zapewnione przez: Bezpieczeństwo zapewnione przez:

autoryzację używając serwer autoryzację użytkownika 802.1x
RADIUS, dla z https wsparcie

certyfikatu SSL, przechowywaniem

szyfrowanie AES 256 bit, wbudowany klucz

do ochrony kryptograficzny

zarejestrowanych danych

Bezpieczeństwo zapewnione przez: znak Uwierzytelnianie wideo: znak wodny, SHA-1,
wodny SHA 256

Wyzwolenie alarmu kamery powinny Analiza obrazu: detekcja ruchu, detekcja
powodować: wykrycie ruchu/detekcja przecięcia linii, detekcja wejścia w pole,
sabotażu sieci kierunkowość ruchu tampera/rozłączenie
ip/konflikt adresów ip

W kolejnej części odwołania odwołujący podniósł, że wymagania dla sterowników sieciowych – oddziały terenowe wskazują jednoznacznie na sterownik „Sieciowy sterownik kontroli dostępu Polyx” dystrybuowany przez firmę C&C Partners. Takie wymagania wskazują na jednego producenta i ograniczają uczciwą konkurencję eliminując innych renomowanych producentów.

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu modyfikacji SIWZ w następujący sposób:

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w sterownik sieciowy – oddziały terenowe zakresie sterownik sieciowy – oddziały terenowe

Montaż na szynie din 35mm Montaż na szynie din 35mm

Zasilanie: 24v vdc, poe, poe+ klasa 3 Zasilanie: 10-30 VDC

Zasilanie: poe, poe+ klasa 3 Zasilanie: poe, poe+ klasa 3

Uniwersalne porty i/o - co najmniej 12 szt. Uniwersalne porty i/o - co najmniej 8 na

17

sterownik

Możliwość obciążenia portów i/o prądem o Możliwość obciążenia portów i/o prądem o
natężeniu minimum 1a przy napięciu 28v natężeniu minimum 1A przy 12 VDC
(vdc/adc)

Możliwośćysterowania elementu Możliwośćysterowania elementu

ryglującego drzwi napięciem 12v, o poborze ryglującego drzwi napięciem 12v, o poborze
prądu min 600ma prądu min 600ma

Temperatura pracy w zakresie nie węższym Temperatura pracy w zakresie nie węższym
niż od -20 do +60° c niż od 0 do +50° c

Komunikacja sieciowa: 10/100 mbit (1000 Komunikacja sieciowa: 10/100 mbit
mbit akceptowany)

Dwukierunkowa komunikacja z czytnikami Dwukierunkowa komunikacja z czytnikami
po rs422 po rs422

Ilość obsługiwanych czytników: minimum 2 Ilość obsługiwanych czytników: minimum 4

Możliwość obsługi czytników biometrycznych Możliwość obsługi czytników biometrycznych

Możliwość obsługi czytników z klawiaturą pin
Możliwość podłączenia minimum 16 sterowników drzwiowych, z których każdy obsługuje 2 czytniki
Możliwość pracy autonomicznej bez sterownika sieciowego bez komunikacji z serwerem ZSZB
Możliwość pracy autonomicznej dla każdego sterownika sieciowego bez komunikacji z serwerem ZSZB

Akumulatorowe podtrzymanie zasilania w przypadku zaniku zasilania podstawowego

W kolejnej części odwołania odwołujący podniósł, że wymagania dla sterowników sieciowych – składnice wskazują jednoznacznie na sterownik „Sieciowy sterownik kontroli dostępu iPU-8” dystrybuowany przez firmę C&C Partners. Takie wymagania wskazują na jednego producenta i ograniczają uczciwą konkurencję eliminując innych renomowanych producentów.

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu modyfikacji SIWZ w następujący sposób:

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie sterownik sieciowy – składnice Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie sterownik sieciowy – składnice

Montaż na szynie din 35mm

Możliwość podłączenia minimum 8 ilości obsługiwanych czytników: minimum 4

18

sterowników drzwiowych, z których każdy obsługuje minimum 2 czytniki

Zasilanie napięciem z zakresu co najmniej od 16,5 do 28 vdc

Akumulatorowe podtrzymanie zasilania w przypadku zaniku zasilania podstawowego
Temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -20 do +60° c

Interfejs sieciowy rj-45 (ethernet tcp/ip) Komunikacja sieciowa: 10/100 mbps
10/100 mb/s autonegocjacja

W kolejnej części odwołania odwołujący podniósł, że wymagania dla kontrolerów drzwiowych wskazują jednoznacznie na sterownik „kontroler Orion” dystrybuowany przez firmę C&C Partners. Takie wymagania wskazują na jednego producenta i ograniczają uczciwą konkurencję eliminując innych renomowanych producentów.

Odwołujący wniósł o nakazanie zamawiającemu modyfikacji SIWZ w następujący sposób:

Treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie kontroler drzwiowy Żądana treść załącznika nr 1 do OPZ w zakresie kontroler drzwiowy

Montaż na szynie din 35mm

Podłączenie kontrolera drzwiowego do Kontrolery bezpośrednio łącznie za w dedykowanego sterownika topologii pomocą Ethernet

gwiazdy i magistrali

Obsługa komunikacji po magistrali rs422 i Obsługa komunikacji po Ethernet oraz rs485 RS485

Ilość obsługiwanych czytników: minimum 2 Ilość obsługiwanych czytników: minimum 4

Obsługa protokołu komunikacyjnego wiegand i clock/data

Możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury

Możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury
Ilość wyjść typu open collector (oc) - Ilość wyjść typu - minimum 8
minimum 6

Możliwość obciążenia wyjść typu oc prądem o natężeniu minimum 300ma przy napięciu 28v
Możliwość obciążenia portów i/o prądem o natężeniu minimum 1A przy 12 VDC

Wyjścia mocowe - minimum 2 Wyjścia mocowe - minimum 2

Możliwość obciążenia wyjść mocowych
prądem o natężeniu minimum 2,5a
Wejścia cyfrowe - minimum 6
Wbudowany sygnalizator dźwiękowy
Temperatura pracy w zakresie nie węższym
niż od -35 do +70° c
Zasilanie napięciem z zakresu co najmniej
od 12,0 do 24v dc

W końcowej części odwołania odwołujący podniósł, że termin składania ofert został wyznaczony na dzień 15 listopada 2016r. Wskazywał, że postępowanie należy do największych postępowań tego rodzaju na rynku w ostatnich kilku latach. Ze względu na jego zakres, wartość, stopień skomplikowania wykonawcy potrzebują więcej czasu, niż przeciętnie na przygotowanie oferty. Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje zaprojektowanie i wykonanie w sposób umożliwiający integrację i możliwość zarządzania poprzez wymieniony powyżej Zintegrowany System Zarządzania Bezpieczeństwem:

- 1) instalacji systemu dozorowego (CCTV) opartej o system kamer IP w obszarach zewnętrznych i wewnętrznych we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 2) instalacji systemu alarmowego sygnalizacji włamania i napadu (I&HAS) we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 3) instalacji systemu rozpoznawania tablic rejestracyjnych (LPR) we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 4) instalacji systemu kontroli dostępu (SKD) we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 5) instalacji elektronicznego systemu dystrybucji kluczy (ESDK) we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 6) instalacji elektronicznego systemu lokalizacji pracowników (WSO) we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM;
- 7) budowy infrastruktury kablowej niezbędnej do instalacji wymienionych powyżej elektronicznych systemów zabezpieczeń we wskazanych przez Zamawiającego obiektach ARM.

Zatem jest to niezwykle szeroki zakres przedmiotu zamówienia, obejmujący wiele rodzajów systemów. Ponadto systemy te mają być instalowane w kilkudziesięciu lokalizacjach zamawiającego. Tymczasem w dniu 31 października 2016r. zamawiający opublikował wraz z udzielonymi pytaniami nowe załączniki do OPZ, w których zostały istotnie zmienione parametry techniczne dotyczące sprzętu, który ma być zaoferowany. W wielu przypadkach sprzęt spełniający pierwotnie wymagania, nie spełnia już wymagań określonych

20

w załącznikach do OPZ opublikowanych w dniu 31.10.2016 r. Powyższa sytuacja powoduje, że na 14 dni przed terminem składania ofert wykonawcy na nowo muszą zapoznać się z wymaganiami zamawiającego, dokonać ich wnikliwej analizy i znaleźć nowe urządzenia, które będą spełniać zmienione wymagania zamawiającego. W takiej sytuacji, wyniki wcześniej wykonanej pracy stają się bezużyteczne, a wykonawcy w terminie 14 dni muszą przeprowadzić na nowo proces ofertowania w zakresie urządzeń, których parametry uległy zmianie. Także uzyskanie ofert handlowych od producentów urządzeń wymaga kilku/kilkunastu dni. Pierwotnie wykonawcy mieli na te czynności ok. 40 dni.

Odwołujący wywiódł także, że po dokonaniu zmian SIWZ, które skutkują koniecznością zmian urządzeń, które wykonawca zamierzał zaoferować, wykonawca, który zamierza złożyć poważną ofertę musi wykonać następujące czynności:

- przeprowadzić analizę dostępnych na rynku urządzeń,
- przeprowadzić stosowne rozpoznanie cenowe,
- pozyskać wiążące oferty.

Odpowiedzi na pytania udzielone w dniu 31 października 2016r. są bardzo obszerne (69 str.) i zawierają odpowiedzi na 161 pytań. Częstokroć dotyczą one istotnych kwestii zarówno technicznych, jak i formalnych wymagających dogłębnej analizy. Co więcej, w dniu 7 listopada 2016r. (na 8 dni przed składaniem ofert) zamawiający udzielił odpowiedzi na

kolejne 61 pytań. W takiej sytuacji, w ciągu 14 dni wykonawcy muszą przeanalizować ponad 220 odpowiedzi na pytania, w tym na nowo znaleźć rozwiązania zgodne z istotnie przemodelowanym przedmiotem zamówienia. Ponadto, część udzielonych odpowiedzi/zmian budzi wątpliwości, zatem wskazane byłoby zadanie w tym czasie także kolejnych pytań. Z udzielonymi odpowiedziami na pytania wiąże się przecież równocześnie konieczność całościowego przeanalizowania SIWZ. Odwołujący się uważa, że wszyscy uczestnicy postępowania przetargowego winni mieć możliwość dokonania realnej analizy udzielonych przez Zamawiającego odpowiedzi.

Zamawiający opublikował nowe załączniki do OPZ w dniu 31.10.2016 r., tj. po terminie jaki przysługiwał oferentom na zadawanie pytań, co w praktyce spowoduje zapewne brak możliwości uzyskania odpowiedzi na pytania dotyczące zmian treści SIWZ. Zamawiający publikując nowe załączniki do OPZ zmienił wymagania w sposób utrudniający konkurencję i wskazujący na konkretne rozwiązania, jednocześnie wykluczając możliwość zastosowanie urządzeń, które pierwotnie spełniały wymagania SIWZ. W zakresie wydłużenia terminu składania ofert, należy mieć na względzie zapewnienie wykonawcom możliwości dostosowania treści ofert do zmieniających się wymagań zamawiającego. Uwzględniając charakter dokonanej zmiany SIWZ jak również moment w jakim została ona dokonana, nie może budzić wątpliwości fakt, że wykonawcom był potrzebny dodatkowy czas na przygotowanie oferty.

21

Zamawiający złożył odpowiedź na odwołanie, w której wniósł częściowo o umorzenie postępowania odwoławczego wskutek uwzględnienia zarzutów, a w pozostałej części o oddalenie odwołania. W odpowiedzi, a także w trakcie rozprawy przedstawił uzasadnienie faktyczne i prawne swego stanowiska.

Do postępowania odwoławczego po stronie odwołującego zgłosił przystąpienie wykonawca Asseco Data Systems S.A. w Gdyni. Wniósł o uwzględnienie odwołania. W trakcie rozprawy przedstawił uzasadnienie faktyczne i prawne swego stanowiska.

Uwzględniając całość dokumentacji z przedmiotowego postępowania, w tym w szczególności: protokół postępowania, ogłoszenie o zamówieniu, SIWZ, odpowiedzi zamawiającego na wnioski wykonawców o wyjaśnienie treści SIWZ z 31 października 2016 r., modyfikację SIWZ z 31 października 2016 r., odpowiedzi zamawiającego na wnioski wykonawców o wyjaśnienie treści SIWZ z 7 listopada 2016 r., modyfikacja treści SIWZ z 14 listopada 2016 r., odwołanie, zgłoszenie przystąpienia do postępowania odwoławczego, odpowiedź na odwołanie, pisma procesowe odwołującego, jak również biorąc pod uwagę oświadczenia, dokumenty i stanowiska stron i uczestnika postępowania złożone w trakcie posiedzenia i rozprawy, Krajowa Izba Odwoławcza ustaliła i zważyła, co następuje:

Izba postanowiła dopuścić do udziału w postępowaniu odwoławczym w charakterze uczestnika postępowania po stronie odwołującego wykonawcę Asseco Data Systems S.A. w Gdyni, uznając, że zostały spełnione wszystkie przesłanki formalne zgłoszenia przystąpienia wynikające z art. 185 ustawy Pzp, zaś wykonawca wykazał interes w uzyskaniu rozstrzygnięcia na korzyść odwołującego.

W dalszej kolejności ustalono, że odwołanie nie zawiera braków formalnych oraz został uiszczony od niego wpis. Nie została wypełniona żadna z przesłanek skutkujących odrzuceniem odwołania na podstawie art. 189 ust. 2 ustawy Pzp.

Zamawiający prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp wymaganych przy procedurze, której wartość szacunkowa zamówienia przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp.

W ocenie Izby wypełnione zostały przesłanki dla wniesienia odwołania określone w art. 179 ust. 1 ustawy Pzp, tj. posiadanie przez odwołującego interesu w uzyskaniu danego zamówienia oraz możliwości poniesienia szkody w wyniku naruszenia przez zamawiającego przepisów ustawy. Na etapie dokonywania przez zamawiającego w SIWZ opisu przedmiotu

22

zamówienia, sporządzenie opisu i wyznaczenie terminu składania ofert w taki sposób, który może naruszać uczciwą konkurencję jak również w sposób, który może uniemożliwić wykonawcy złożenie oferty, prowadzi do powstania szkody po stronie tego wykonawcy w postaci utraty korzyści, z jakimi wiązać się może uzyskanie zamówienia. Powyższe wyczerpuje dyspozycję art. 179 ust. 1 ustawy Pzp.

Krajowa Izba Odwoławcza zważyła, co następuje.

Postępowanie odwoławcze w części podlegało umorzeniu na skutek uwzględnienia przez zamawiającego niektórych zarzutów przedstawionych w odwołaniu. Niektóre zarzuty okazały się zasadne, z kolei dalsze należało uznać za chybione.

W pierwszej kolejności należało wskazać, że postępowanie odwoławcze podlegało umorzeniu w części opisanej w pkt 1 sentencji wyroku, a mianowicie:

- a) zarzutu II.1.1, zarzutu II.1.5 odwołania,
- b) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 1 w zakresie parametru „wbudowany podświetlacz podczerwieni o zasięgu nie mniejszym niż 50 m”,
- c) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 1 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -30 do 60 stopni C”,
- d) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 2 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -40 do 55 stopni C”,
- e) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik nr 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 3 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -30 do 60 stopni C”,
- f) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ) odnośnie kamery typ 2 w zakresie parametru „zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 120 db”,
- g) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kamery typ 4 w zakresie parametru „instalacyjne koncentryczne wyjście wideo”,
- h) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych oddziały terenowe w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -20 do +60 stopni C”,

23

-
- i) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych oddziały terenowe w zakresie parametru „dwukierunkowa komunikacja z czytnikami po rs422”,
 - j) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „zasilanie napięciem z zakresu co najmniej od 16,5 do 28 vdc”,
 - k) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -20 do +60 stopni C”,
 - l) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie sterowników sieciowych składnice w zakresie parametru „interfejs sieciowy rj-45 (ethernet tcp/ip) 10/100mb/s autonegocjacja”,
 - m) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzwowych w zakresie parametru „obsługa komunikacji po magistrali rs422 i rs485”,
 - n) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzwowych w zakresie parametru „obsługa protokołu komunikacyjnego wiegand i clock/data”,
 - o) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzwowych w zakresie parametru „wbudowany sygnalizator dźwiękowy”,
 - p) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzwowych w zakresie parametru „temperatura pracy w zakresie nie węższym niż od -35 do +70 stopni C”,

q) zarzutu dotyczącego tabeli parametrów technicznych (załącznik 1 do OPZ), odnośnie kontrolerów drzwiowych w zakresie parametru „zasilanie napięciem z zakresu co najmniej od 12,0 do 24 v dc”

na skutek uwzględnienia przez zamawiającego w tej części zarzutów przedstawionych w odwołaniu.

Izba stwierdziła, że została wypełniona dyspozycja art. 186 ust. 4a ustawy Pzp. Zgodnie z tym przepisem, *w przypadku uwzględnienia przez zamawiającego zarzutów w części, gdy po jego stronie nie przystąpił w terminie żaden wykonawca, a odwołujący nie wycofał pozostałych zarzutów, Izba rozpoznaje odwołanie w zakresie pozostałych zarzutów.* W analizowanej sprawie miało miejsce uwzględnienie przez zamawiającego odwołania w części wskazanej powyżej. Po stronie zamawiającego nie zgłosił przystąpienia żaden wykonawca, zaś odwołujący nie wycofał pozostałych zarzutów.

Powyższe oznacza, zgodnie z literalną wykładnią przywołanego przepisu, że w zakresie, w którym nastąpiło uwzględnienie w części odwołania, odwołanie nie podlega

24

merytorycznemu rozpoznaniu. Na powyższe wskazuje także wykładnia celowościowa i systemowa powołanego przepisu. Rozstrzygnięcie odwołania w części, której nie dotyczy już spór pomiędzy stronami jest bezcelowe. Jednocześnie jednak informacja o częściowym umorzeniu postępowania odwoławczego musi znaleźć odzwierciedlenie w sentencji orzeczenia, a nie w uzasadnieniu. W art. 196 ust. 4 ustawy Pzp, określającym w sposób wyczerpujący elementy treści uzasadnienia wyroku wydanego przez Izbę nie ma bowiem żadnej wzmianki o możliwości zamieszczenia w uzasadnieniu wyroku jakiegokolwiek rozstrzygnięcia. Na powyższe zwrócono uwagę w uchwale Sądu Najwyższego z dnia 17 lutego 2016 r. III CZP 111/15. Sąd ten uznał za wadliwą praktykę Izby *orzekania w uzasadnieniu wyroku a nie w jego sentencji o części zarzutów i żądań zawartych w odwołaniu.* W omawianym zakresie podzielono identyczne stanowisko przedstawione w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z 26 października 2016 r. wydanym w sprawie o sygn. akt KIO 1922/16.

W dalszej części należało odnieść się do pozostałej części odwołania.

Przechodząc do podniesionych w odwołaniu zarzutów naruszenia art. 29 ust. 2, art. 7 ust. 1 ustawy Pzp, Izba podziela podnoszone w piśmiennictwie stanowisko, że zakazane jest dokonywanie opisu przedmiotu zamówienia nie tylko takiego, który utrudnia uczciwą konkurencję, wskazując na konkretny produkt, ale i takiego, który potencjalnie mógłby wpłynąć na konkurencję na rynku. Dyspozycją art. 29 ust. 2 ustawy Pzp objęte jest zaistnienie co najmniej możliwości utrudniania uczciwej konkurencji, tak więc spełnienie dyspozycji tego przepisu niekoniecznie musi przybierać charakter bezpośredniego godzenia w uczciwą konkurencję. Z drugiej strony zakaz opisywania przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję nie oznacza konieczności nabycia przez zamawiającego dostaw, usług czy robót budowlanych nieodpowiadających jego potrzebom, zarówno co do jakości, funkcjonalności czy wymaganych parametrów technicznych.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy Izba w pierwszej kolejności poczyniła ustalenia dotyczące rynku właściwego dla przedmiotu zamówienia i stwierdziła, co nie było sporne pomiędzy stronami, że rynek ten jest konkurencyjny. Istnieją na nim rozmaite urządzenia, pochodzące od różnych producentów, co wynikało choćby z wielu kart katalogowych kamer, sterowników i kontrolerów drzwiowych, jakie obie strony składały w trakcie postępowania odwoławczego. Izba uznała za udowodnione stanowisko odwołującego, że spośród całego katalogu urządzeń dostępnych na rynku, całokształt cech wymaganych przez zamawiającego w odniesieniu do zamawianych urządzeń spełniają wyłącznie konkretne produkty, pochodzące od konkretnego producenta, a wskazywane przez odwołującego w odwołaniu i w toku postępowania odwoławczego.

25

W tym zakresie zamawiający wywodził, że przy ustaleniach należy wziąć pod uwagę także modyfikacje treści SIWZ, które zamawiający dopiero zamierza wprowadzić do treści tego dokumentu, a które nie dotyczyły parametrów urządzeń kwestionowanych w odwołaniu. Argumentował, że przy takim założeniu wszystkie parametry będzie w stanie spełnić jeszcze

co najmniej jedno urządzenie w każdej z kategorii (kamery, sterowniki, kontrolery). Wzięto pod uwagę, że zamawiający nie wykazał Izbie, iż sygnalizowane zmiany już wprowadził do treści SIWZ. W ocenie Izbie fakt, że dopiero uwzględnienie zapowiadanych zmian może doprowadzić do otwarcia przedmiotu zamówienia na konkurencję w postaci dodatkowego urządzenia, świadczyło o tym, że dotychczasowy opis, którego treść była przedmiotem zaskarżenia odwołania, a w konsekwencji i przedmiotem oceny Izby, mógł utrudniać konkurencję. Podkreślenia wymagało, że zgodnie z art. 191 ust. 2 ustawy Pzp, wydając wyrok, Izba bierze za podstawę stan rzeczy ustalony w toku postępowania. Za podstawę wyrokowania, nie mogą być zatem uznane okoliczności przyszłe, niepewne, jakimi są zapewnienia zamawiającego, że po wydaniu wyroku wprowadzi deklarowane zmiany do treści SIWZ.

W dalszej kolejności stwierdzono, że opis przedmiotu zamówienia zawężający konkurencję do konkretnego produktu konkretnej firmy, nie oznaczał jeszcze naruszenia art. 29 ust. 2 ustawy Pzp. Jak wskazuje się bowiem w piśmiennictwie, a także orzecznictwie Izby, w tej sytuacji zamawiający może jeszcze udowodnić w toku postępowania odwoławczego, że pomimo tak znaczącego ograniczenia konkurencji, taki właśnie opis przedmiotu zamówienia jest mu niezbędny, z uwagi na istnienie konkretnych potrzeb, które nie mogą być osiągnięte inaczej, aniżeli poprzez tak radykalne ograniczenie konkurencyjności.

W tym zakresie Izba stwierdziła, że zamawiający na poparcie swego stanowiska nie przedstawił Izbie żadnych dowodów, zaś to po jego stronie, zgodnie z art. 6 KC w zw. z art. 14 ustawy Pzp, spoczywał ciężar dowodu, gdyż to on musiał wykazać istnienie swych potrzeb. Tym niemniej jednak Izba, w przypadku niektórych zarzutów, stosując bardzo przychylną dla zamawiającego interpretację wypełnienia obowiązku dowodowego uznała za udowodnione istnienie wskazywanych potrzeb na podstawie samego oświadczenia zamawiającego, w stosunku do którego odwołujący nie przedstawiał żadnych oświadczeń przeciwnych, uznając, że stanowi to swego rodzaju przyznanie okoliczności faktycznych (art. 190 ust. 5 zd. 2 ustawy Pzp). Co do niektórych zaś żądań Izba oddaliła je, nawet pomimo kontrargumentacji odwołującego, w sytuacji, gdy biorąc pod uwagę całokształt okoliczności sprawy, a także w świetle wiedzy i doświadczenia życiowego, stwierdziła, że istnienie potrzeb zamawiającego, o których mowa w jego oświadczeniu, jest niewątpliwe. Jednak w zasadniczej części odwołanie zostało uwzględnione, co było następstwem bierności dowodowej zamawiającego.

26

Co do zarzutu dotyczącego odpowiedzi na pytanie nr 39 z 7 listopada 2016 r., w której zamawiający wskazał, że cały system I& HAS ma być wykonany w klasie Grade 3, Izba stwierdziła, że taka odpowiedź na pytanie nie odpowiadała rzeczywistym intencjom zamawiającego, które ujawnił w odwołaniu. W odpowiedzi tej zamawiający wskazał bowiem, że *Zamawiający oczekuje takiego poświadczenia od wykonawcy systemu dla ww. obszarów, zaś dokumentacja projektowa zawarta w Załączniku nr 3 do SIWZ (dokumentacja niejawną) dla tych obszarów zawiera taką ilość elementów, która jest niezbędna do wykonania SSWiN Stopnia 3 dając możliwość jednocześnie Zamawiającemu uzyskania „poświadczenia zgodności” od wykonawcy. W zakresie pozostałych obszarów obiektów Zamawiającego oczekiwane jest również wykonanie poszczególnych elementów SSWiN w Stopniu 3 mimo iż cały system nie będzie w pełni spełniał warunków normy dla tego poziomu bezpieczeństwa.*

Powyższe intencje pozostawały w sprzeczności z udzieloną odpowiedzią na pytanie nr 39, w której ewidentnie była mowa o wykonaniu całego systemu w tej klasie. W konsekwencji odpowiedź ta odnosiła się - zgodnie z jej literalną treścią - do całego systemu, a więc wszystkich pomieszczeń, a nie tylko pomieszczeń, w których będą przetwarzane informacje niejawne. Jak wynikało z części 3 załącznika nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z 29.05.2012 r. w sprawie środków bezpieczeństwa fizycznego stosowanych do zabezpieczania informacji niejawnych (Dz.U. z 19.06.2012 r. poz. 683), aby system posiadał stopień Grade 3, muszą być spełnione wymagania również w zakresie właściwego doboru ilości i rozmieszczenia urządzeń, co do których zamawiający przyznał w odpowiedzi na odwołanie, że wymagania te nie muszą być spełnione w zakresie pomieszczeń, gdzie nie będą przetwarzane informacje niejawne. Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy Pzp, *przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności*

mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Ponieważ udzielona odpowiedź na pytanie nr 39 nie odpowiadała rzeczywistym intencjom zamawiającego, zamawiający zobowiązany jest unieważnić tę odpowiedź i udzielić odpowiedzi nowej, odpowiadającej jego intencjom wyrażonym w odpowiedzi na odwołanie, a mianowicie, że w stopniu Grade 3 ma być wykonany system I&HAS w zakresie tych części pomieszczeń, w których przetwarzane są informacje niejawne, oraz precyzującej jakie elementy SSWiN w stopniu 3 mają być wykonane na pozostałej części pomieszczeń.

Za zasadny uznano zarzut odwołania dotyczący wymaganych parametrów technicznych centrali SSWiN, która w świetle opz miała posiadać minimum 16 wbudowanych

27

linii alarmowych. Izba nakazała zamawiającemu modyfikację SIWZ przez zmniejszenie wymogu do minimum 8 wbudowanych linii.

Izba stwierdziła, że zamawiający nie wykazał konieczności w posiadaniu centrali SSWiN z minimum 16 wbudowanymi liniami alarmowymi. Zamawiający przedstawił uzasadnienie dla swoich potrzeb w odpowiedzi na odwołanie. W piśmie tym wskazał jedynie na ryzyko awarii systemu SSWiN, a także na to, że mając na względzie oszczędności z tytułu poziomu zużycia energii elektrycznej dąży do ograniczenia ilości niezbędnych ekspanderów linii alarmowych. Biorąc powyższe pod uwagę, zamawiający przedstawił de facto dwa argumenty: odnośnie oszczędności energii oraz o większym ryzyku awarii. Co do pierwszego argumentu, nie została Izbie wykazana zależność odnośnie mniejszego zużycia energii. Ponadto, jeżeli rzeczywiście zamawiającemu chodziło o ograniczenie maksymalnego poboru mocy to mógł określić odrębny wymóg w SIWZ co do takiego poboru. Odnośnie zaś argumentu co do rzekomej większej awaryjności, to również w tym zakresie twierdzenia zamawiającego pozostały gołosłowne.

Wzięto również pod uwagę, że taki opis przedmiotu zamówienia stanowi ograniczenie dla możliwości zaoferowania systemów adresowalnych, z punktu widzenia których określanie liczby wejść konwencjonalnych jest niezasadne. W przypadku tego rodzaju systemów jest to bowiem ich dodatkowa, ale nie najistotniejsza cecha. Zamawiający nie chcąc ograniczać konkurencji tylko do systemów konwencjonalnych mógł skupić się na innym parametrze, a mianowicie liczbie elementów detekcyjnych, które system może obsłużyć. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu dokonanie modyfikacji treści SIWZ w sposób wskazany w pkt 2 sentencji.

Za zasadny uznano zarzut odwołania dotyczący wymaganych parametrów technicznych centrali SSWiN, która w świetle opz miała posiadać minimum 600 obsługiwanych linii centrali SSWiN. alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej Odwołujący żądał zmiany parametru do minimum 500 obsługiwanych linii alarmowych przy maksymalnie rozbudowanej centrali SSWiN.

Izba uznała zarzut za zasadny, choć nie przychyliła się do pierwotnego żądania odwołującego, aby zmniejszyć liczbę obsługiwanych linii przy maksymalnie rozbudowanej centrali do 500, poprzestając na 520 liniach. Wzięto pod uwagę, że w trakcie rozprawy rozprawie w dniu 25 listopada 2016 r. odwołujący wskazał, że już przy obniżeniu wymogu do 520, byłby w stanie zaoferować inną centralę niż wskazana w odwołaniu.

Przy wyrokowaniu wzięto pod uwagę, że spośród obiektów wymienionych w SIWZ obsługiwanych przez jedną centralę alarmową najwięcej czujników alarmowych występuje w składnicy w Zalesiu tj. 171 czujników. Zamawiający w odpowiedzi na odwołanie argumentował wprawdzie, że w Zalesiu istnieje centrala firmy LSM Palko, której pojemność

28

wynosi 256 linii. Wskazywał także, że wykonawca zgodnie z opz może zdecydować się na integrację z tą centralą. Jednakże w pkt 4.3.13 opz była mowa o włączeniu centrali LSM firmy Palko jedynie pod warunkiem utrzymania zasadności ekonomicznej takiego rozwiązania. Zatem integracja z centralą LSM Palko nie była wymogiem, a jedynie możliwością, i to pod warunkami określonymi w SIWZ. Po drugie, niezrozumiałym było odwoływanie do całej pojemności tej centrali, a nie liczby rzeczywiście wykorzystywanych linii, która to liczba ukazywałaby rzeczywisty poziom potrzeb zamawiającego. Natomiast

zamawiający na pytanie Izby nie umiał wskazać, jaką liczbę linii rzeczywiście wykorzystuje w składnicy w Zalesiu. W braku dowodu przeciwnego Izba przyjęła, że jest to liczba mniejsza. Wreszcie, nawet przy przyjęciu założenia wątpliwej integracji centrali LSM PALKO suma linii (171 + 256) dawała o wiele mniejszą liczbę, aniżeli wymagane w SIWZ 600 linii i pozwalała na znaczną rezerwę. Wzięto również pod uwagę, że zamawiający już w samej odpowiedzi na odwołanie gotowy był zmniejszyć tę liczbę do 550, co świadczyło o tym, że decyzja o ustanowieniu parametru na poziomie 600 linii była przyjęta arbitralnie, w oderwaniu od potrzeb. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu zmianę parametru z minimum 600 do minimum 520 linii.

Za niezasadny uznano zarzut odwołania dotyczący wymaganych parametrów technicznych centrali SSWiN, która w świetle opz miała posiadać możliwość obsługi minimum 40 klawiatur. Odwołujący domagał się zmniejszenia wymogu do minimum 32 obsługiwanych klawiatur.

Wzięto pod uwagę, że uwzględnienie żądania odwołującego, jak słusznie wskazano na str. 13 odpowiedzi na odwołanie, oznaczałoby, że nowo instalowany system SWiN zaraz po instalacji osiągnąłby swoją maksymalną pojemność klawiatur i nie zapewniłby jakichkolwiek możliwości rozwoju. Jak bowiem wynikało z opz, w przypadku składnicy w Komorowie (tabela w pkt 4.3.3 na str. 17 OPZ) i składnicy w Leśmierzu (pkt 4.3.4 OPZ str. 18 opz) zamawiający wymagał aby zainstalowano 32 manipulatory (klawiatury). W ocenie Izby oczekiwanie zamawiającego, aby system mógł być w przyszłości rozbudowany w rozsądnych granicach jest oczekiwaniem uzasadnionym. Wobec powyższego żądanie zmiany SIWZ podlegało oddaleniu.

Za niezasadny uznano zarzut odwołania dotyczący wymaganych parametrów technicznych kamer typ 1, które w świetle opz miały posiadać obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 2,8 do 12 mm. Odwołujący ostatecznie domagał się zmiany parametru na „obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 3 do 9 mm”.

W swym stanowisku zamawiający wskazywał na takie argumenty jak większy zoom, szersze pole widzenia, dzięki czemu kamera będzie w stanie uchwycić większą liczbę

29

szczegółów. W ocenie Izby zakres ogniskowych to jeden z kluczowych parametrów urządzeń optycznych jakimi są kamery, decydujący o jej jakości i funkcjonalności. Wzięto także pod uwagę, że kamery typu 1 to urządzenia, które zgodnie z SIWZ miały być sprzętem o podwyższonych standardach. Wobec powyższego, nie przychyłono się do żądania dowołującego.

Za niezasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganych parametrów technicznych kamer typ 1, w zakresie czułości. Zamawiający w opz wymagał „czułości kamery w trybie kolorowym typ 0,05 lux lub mniej”. Odwołujący domagał się zmiany parametru, aby brzmiał „kolor 0,007 lx, (3100 K, współczynnik odbicia 89%, 1/25, F.1.2, 30 IRE”. Drugi zaś z wymaganych w opz parametrów czułości kamer typ 1 brzmiał „czułość kamery w trybie czarno-białym (bez doświetlacza) 0,005 lux lub mniej”. Odwołujący domagał się zmiany parametru w ten sposób, aby brzmiał on: „mono 0,0009 lx, (3100 K, współczynnik odbicia 89%, 1/25, f1.2, 30 IRE”. W trakcie rozprawy odwołujący argumentował, że domaga się zmiany treści SIWZ dlatego, że nie wiadomo przy jakich warunkach kamery mają osiągnąć wymagane parametry czułości.

Izba stwierdziła, że odwołujący w omawianym zakresie nie wykazał przesłanek do wniesienia odwołania wynikających z art. 179 ust. 1 ustawy Pzp. Kamery o cechach, jakie odwołujący wskazywał w swych żądaniach, mogły być zaoferowane zamawiającemu, gdyż spełniały literalnie jego wymogi. Powyższe potwierdził zamawiający. Oświadczył on w trakcie rozprawy, że w świetle kwestionowanego postanowienia SIWZ zaakceptowałby kamerę o czułości wskazywanej przez odwołującego w jego żądaniach. Wzięto pod uwagę, że skoro zamawiający nie sprecyzował przy jakich warunkach kamery typ 1 mają osiągnąć wymaganą czułość, to należało przyjąć, że warunki te nie mają znaczenia dla zamawiającego i wystarczające jest osiągnięcie czułości w jakichkolwiek warunkach. Wobec powyższego nie przychyłono się do żądania odwołującego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganych parametrów

technicznych kamer typ 1, w zakresie „rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2048x1536 pikseli” oraz „co najmniej 45 klatek/s przy rozdzielczości 2048x1536 pikseli”. Odwołujący domagał się zmiany pierwszego z parametrów na „rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 1920 x 1080”, a co do drugiego – ostatecznie na „co najmniej 30 klatek na sekundę przy 1920 x 1080”.

Nie ulegało wątpliwości, że parametry techniczne kamer typ 1 odnoszące się do ich rozdzielczości i poklatkowości świadczyły o jakości kamery. Tym niemniej zamawiający nie wykazał, aby potrzebny mu był sprzęt o takiej właśnie jakości. W toku postępowania odwoławczego odwołujący wykazał, iż w przypadku zabezpieczenia imprez masowych

30

stosuje się kamery z poklatkowością co najmniej 12 klatek na sekundę. Powyższe wynikało z przywołanego w trakcie rozprawy przepisu § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. Z przepisu tego można było wywnioskować, że w przypadku imprez masowych, m.in. na stadionach piłkarskich, wymagane jest, aby kamera wykonywała jedynie co najmniej 12 klatek na sekundę. Zamawiający argumentował, że kamerami typ 1 chce utrwalać nie tylko wizerunki osób, a także rejestrować zagrożenia innego rodzaju jak kotwice, haki, kusze i elementy mechaniczne przerzucane ze znaczną prędkością. W ocenie Izby oczekiwania zamawiającego i tak artykułowane potrzeby są uzasadnione, biorąc choćby po uwagę statutową działalność zamawiającego, jaką jest przechowanie na terenie rozproszonych po całym kraju składnic. Jednakże potrzeby, o jakich wspominał zamawiający, jest w stanie zaspokoić kamera oferująca poklatkowość 30 klatek na sekundę. Odwołujący złożył w trakcie rozprawy zestawienie, z którego wynikało, że już przy takiej poklatkowości nawet kula wystrzelona z pistoletu zostanie uchwycona prawie dwa razy. Zestawienie sporządzone przez samego odwołującego wzięto pod uwagę, gdyż zamawiający nie zaprzeczał prawdziwości danych tam ujawnionych.

Jeżeli zatem takie potrzeby decydowały o doborze opisanych parametrów, to należało stwierdzić, że są one nadmiarowe. Kotwice, haki i kusze zostaną uchwycone przez kamery o cechach wskazanych w żądaniu odwołującego. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu modyfikację SIWZ w sposób wnioskowany ostatecznie przez odwołującego.

Za zasadny uznano zarzut odwołania dotyczący wymaganych parametrów technicznych kamer typ 1, które w świetle opz miały posiadać „stopień ochrony min. IP 67”. Odwołujący domagał się zmiany tego parametru na „stopień ochrony min. IP 66”.

Izba wzięła pod uwagę różnice między oboma stopniami ochrony, opisane w piśmie procesowym odwołującego z 2 grudnia 2016 r., których zamawiający nie negował. Z pisma tego wynikało, że stopień ochrony IP 66 oznacza ochronę przed silną strugą wody (100 l/min) laną na obudowę z dowolnej strony. Natomiast stopień ochrony IP 67 oznacza ochronę przed skutkami krótkotrwałego zanurzenia w wodzie (30 min. na głębokość 0,15 m powyżej wierzchu obudowy lub 1 m powyżej spodu dla obudów niższych niż 0,85 m).

Stwierdzono, że zamawiający nie wykazał, aby na jego obiektach występowała potrzeba zabezpieczenia kamer typ 1 przed skutkami, o jakich mowa w stopniu ochrony IP 67. Wskazywane przez zamawiającego prawdopodobieństwo oderwania się kamery od masztu i upadku kamery akurat do basenu ppoż. lub do głębokiej kałuży, biorąc pod uwagę zasady wiedzy i doświadczenia życiowego należało ocenić jako znikome, zaś argumentacja w tym zakresie sprawiała wrażenie jakby była tworzona ad hoc. Ponadto, jak słusznie zwrócił uwagę odwołujący, gdyby rzeczywiście kamera zamontowana na słupach miała to

31

nieszczęście, że wpadłaby do basenu ppoż. lub głębokiej kałuży, to i tak musiałaby być wyciągnięta z wody w ciągu 30 min. Powyższe zaś należało uznać za wątpliwe, gdyż – jak zamawiający wskazywał w toku rozprawy przy omawianiu innych zarzutów - na wielu jego obiektach w ogóle nie ma żadnego personelu ochrony, zaś obiekty nadzorowane są jedynie zdalnie. Zatem cechy kamer o stopniu ochrony IP 67 i tak nie mogłyby zostać wykorzystane. Biorąc powyższe pod uwagę, nakazano zamawiającego dokonanie modyfikacji SIWZ zgodnie z żądaniem odwołującego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganych parametrów

technicznych kamer typ 2, które w świetle opz miały posiadać „rozdzielczość obrazu nie mniejszą niż 2592 x 1944 pikseli”, oraz „przetwornik nie mniejszy niż 1/1.8”. Odwołujący domagał się nakazania zamawiającemu zmiany SIWZ w ten sposób, aby parametry te brzmiały „rozdzielczość 1080p przy 30 klatkach” oraz „przetwornik nie mniejszy niż 1/2.9”.

Stwierdzono, że w omawianym zakresie strony przedstawiły analogiczną argumentację, jak w przypadku tożsamyh zarzutów dotyczących kamer typ 1. Wobec powyższego, Izba z analogicznych względów uznała zarzuty za zasadne i nakazała zamawiającemu modyfikację treści SIWZ zgodnie z żądaniem odwołującego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 2, które w świetle opz miały posiadać „co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości 2592 x 1944 pikseli”. Odwołujący domagał się nakazania zamawiającemu zmiany SIWZ w ten sposób, aby parametr ten brzmiał „co najmniej 30 klatek/s przy rozdzielczości 1920x1080 p”.

Stwierdzono, że w omawianym zakresie strony przedstawiły analogiczną argumentację, jak w przypadku tożsamyh zarzutów dotyczących kamer typ 1. Wobec powyższego, Izba z analogicznych względów uznała zarzuty za zasadne i nakazała zamawiającemu modyfikację treści SIWZ zgodnie z żądaniem odwołującego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 2, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum IK 10”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum IK 08”.

Izba wzięła pod uwagę różnice pomiędzy obu stopniami ochrony obudowy wskazane w piśmie procesowym odwołującego z 2 grudnia 2016 r., gdyż zamawiający nie zakwestionował tych faktów. Z pisma tego wynikało, że stopień ochrony IK 08 oznacza upadek obiektu 1700 g z wysokości 29,5 cm, zaś stopień IK 10 – upadek obiektu 5000 g z wysokości 40 cm.

32

Zamawiający uzasadniając swe potrzeby wskazał, że nie prowadził żadnych pomiarów, natomiast oczekiwał jedynie, aby obudowa kamer była solidna. Z kolei odwołujący przekonywał, że jeżeli kamer dotkną akty wandalizmu, to nie przetrwa zarówno kamera ze stopniem ik 08 jak i stopniem ik 10. Wzięto pod uwagę, że zamawiający oprócz zakomunikowania Izbie, że chce aby obudowa była solidna, nie przedstawił nie tylko dowodów, ale żadnej konkretnej argumentacji, dlaczego w jego obiektach mogą być zastosowane wyłącznie kamery typu 2 z obudowami w stopniu ochrony obudowy przed uderzeniem minimum IK 10. Wobec powyższego odwołanie w omawianej części podlegało uwzględnieniu, zaś Izba nakazała zamawiającemu modyfikację SIWZ w sposób wskazany w sentencji.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 3, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum IK 10”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „ochrona obudowy przed uderzeniem minimum IK 08”.

Stwierdzono, że w omawianym zakresie strony przedstawiły analogiczną argumentację, jak w przypadku tożsamyh zarzutów dotyczących kamer typ 2. Wobec powyższego, Izba z analogicznych względów uznała zarzuty za zasadne i nakazała zamawiającemu modyfikację treści SIWZ zgodnie z żądaniem odwołującego.

Za chybione uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 4, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 4,7 do 94 mm”. Odwołujący domagał się zmiany SIWZ w ten sposób, aby parametr brzmiał „obiektyw o ogniskowych w zakresie nie mniejszym niż 4,3 do 129 mm”.

Stwierdzono, że w omawianym zakresie strony przedstawiły analogiczną argumentację, jak w przypadku tożsamyh zarzutów dotyczących kamer typ 1. Wobec powyższego, Izba z analogicznych względów uznała zarzuty za chybione i oddaliła odwołanie w tej części.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru

technicznego kamer typ 4, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „zakres pionowego ruchu obiektywu tilt w zakresie co najmniej od -10 st – 190 stopni”. Odwołujący domagał się zmiany SIWZ w ten sposób, aby parametr brzmiał „zakres pionowego ruchu obiektywu (tilt) w zakresie co najmniej od 0 st. 90 st. zakres obrotu 360 stopni”.

33

Zamawiający w toku postępowania odwoławczego wywołał, że taka cecha kamery umożliwi mu umieszczenie urządzeń w takich lokalizacjach, które będą poniżej pola obserwacji. Powyższe umożliwi zamawiającemu obserwację przez kamerę pola powyżej linii kamery, linii horyzontu. Jednakże zamawiający nie udowodnił czy, ja jeżeli tak to dlaczego i gdzie mają być montowane takie kamery, jakie jest konkretne uzasadnienie dla tak specyficznego parametru biorąc pod uwagę konkretne lokalizacje zamawiającego. Wzięto pod uwagę, że przedmiotem zamówienia jest także zaprojektowanie przez wykonawcę systemu, które będzie obejmować właściwą lokalizację kamer, która to lokalizacja niekoniecznie będzie musiała obejmować obserwację pola powyżej linii kamery. Zarzut podlegał zatem uwzględnieniu.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 4, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „prędkość obrotowa kamery wykonującej zadany preset nie mniejsza od 400 stopni na sekundę”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „prędkość obrotowa kamery wykonującej obrót nie mniejsza od 240° /s”.

Wzięto pod uwagę, że zamawiający nie udowodnił czy, ja jeżeli tak to dlaczego i gdzie mają być montowane kamery o tak dużej prędkości obrotowej, jakie jest konkretne uzasadnienie dla tak specyficznego parametru biorąc pod uwagę konkretne lokalizacje zamawiającego. Ponadto przedmiotem zamówienia jest także zaprojektowanie przez wykonawcę systemu, które będzie obejmować właściwą lokalizację i dobór kamer. Zarzut podlegał zatem uwzględnieniu.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 4, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „rozszerzony zakres dynamiki na poziomie co najmniej 84 db”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „rozszerzony zakres dynamiki 76 db” lub aby brzmiał „zakres rozszerzonej dynamiki wdr”.

Stwierdzono, że zamawiający nie przedstawił żadnej szczegółowej argumentacji wskazując jedynie ogólnie, że kamera typu 4 ma być kamerą obrotową, szybką o dosyć dużych wymaganiach. Nie wiadomo jednak jakie konkretne potrzeby zamawiającego ma zaspokoić parametr na takim akurat poziomie i dlaczego poziom proponowany przez odwołującego jest niewystarczający.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kamer typ 5, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem

34

technicznym „rozdzielczość nie mniejsza niż od 384 x 288 pikseli”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „rozdzielczość nie mniejsza niż 320 x 240”.

Stwierdzono, że w omawianym zakresie strony przedstawiły analogiczną argumentację, jak w przypadku tożsamyh zarzutów dotyczących kamer typ 1. Dodatkowo odwołujący podniósł, że w systemach cctv stosuje się rozdzielczości wskazane w piśmie procesowym z 2 grudnia 2016 r., wśród których nie wymieniono rozdzielczości wymaganej w SIWZ, czemu zamawiający nie zaprzeczał, nie wykazując, że rozdzielczość przez niego wymagana jest także powszechnie stosowana. Wobec powyższego, w braku dowodu przeciwnego uznano, że parametr wymagany nie znajduje odbicia w potrzebach zamawiającego. Zarzut podlegał zatem uwzględnieniu.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganych parametrów technicznych sterowników sieciowych – oddziały terenowe, które w świetle opz miały

charakteryzować się parametrami technicznymi „zasilanie 24v vdc, poe, poe+ klasa 3” oraz „zasilanie: poe, poe+ klasa 3”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametrów na odpowiednio „zasilanie 10-30 VDC” oraz „zasilanie redundantne”.

W pierwszej kolejności stwierdzono, że zamawiający nie wykazał w sposób dostateczny, dlaczego zasilanie sterowników ma być właśnie na poziomie 24 v vdc. Jedyna argumentacja zamawiającego odnosiła się do rzekomych oszczędności wynikających z możliwości użycia kabli o mniejszym przekroju. Nie wskazano jednak jakiego rzędu będą to oszczędności, jakie ilości kabli będą używane itd. Tymczasem uwzględnienie żądania otwiera konkurencję na możliwości użycia zasilania 10-30 vdc.

Odnosnie zaś zasilania redundantnego, zamawiający nie wykazał dlaczego akurat taki sposób zapewnienia redundancji, a więc oparty o power over ethernet, jest mu niezbędny i dlaczego niewystarczające są inne sposoby zapewnienia redundancji. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu dokonanie modyfikacji SIWZ w sposób żądany przez odwołującego. Wzięto przy tym pod uwagę, że przedmiotem zamówienia ma być także zaprojektowanie systemu, którego elementem będzie także zaproponowanie odpowiedniego sposobu zapewnienia redundancji.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego sterowników sieciowych – oddziały terenowe, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „uniwersalne porty i/o – co najmniej 12 szt.”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „uniwersalne porty i/o - co najmniej 8 szt.”.

W ocenie Izby zamawiający nie wykazał potrzeby zapewnienia sobie takiego parametru technicznego jako wymaganego. Zamawiający może zapewnić sobie osiągnięcie

35

funkcjonalności wskazywanej w odpowiedzi na odwołanie przez zastosowanie dodatkowych modułów wejść / wyjść i ewentualne określenie wymagań względem nich, na co sam zdawał się wskazywać w odpowiedzi. Argumentacja o możliwości zastosowania dodatkowych modułów pojawiała się także w wypowiedziach odwołującego. Pomimo przeprowadzenia rozprawy nie wiadomo dlaczego potrzeb zamawiającego nie mogą zaspokoić rozwiązania z owymi dodatkowymi modułami. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu zmianę kwestionowanego parametru w sposób żądany przez odwołującego.

Za niezasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego sterowników sieciowych – oddziały terenowe, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „możliwość obciążania portów i/o prądem o natężeniu minimum 1a przy napięciu 28 v (vdc/adc)”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru na „możliwość obciążania portów i/o prądem o natężeniu minimum 1a przy 12 vdc”.

W pierwszej kolejności stwierdzono, że zamawiający przyznał w trakcie rozprawy, iż w parametrze nastąpiła oczywista omyłka pisarska polegająca na błędnie wskazanym oznaczeniu napięcia przemiennego.

Ponadto zamawiający w odpowiedzi na odwołanie wskazał na konkretne wyliczenia, które wskazywały przewidywane wielkości poboru prądu przy napięciu 24 vdc, wynikające z zastosowania takich elementów jak elementy ryglujące drzwi, w których pobór prądu jest znaczny. Zamawiający przedstawił także uzasadnienie dla wyliczeń poboru prądu przy napięciu 12 vdc, z których wynikało, że w tym przypadku pobór może być jeszcze większy.

Odwołujący w swym piśmie procesowym z 2 grudnia 2016 r. nie zakwestionował tych wyliczeń. W trakcie rozprawy jedynie wskazywał na różnice w poborze prądu w przypadku kontrolera drzwiowego, który jest jednak innym urządzeniem. Wobec niedostatecznego zakwestionowania przez odwołującego konkretnych wyliczeń zamawiającego dla poboru prądu zarzut uznano za niezasadny. Uznano zatem, że spełnienie żądania odwołującego mogłoby uniemożliwić zastosowanie elementów ryglujących drzwi, charakteryzujących się sporym zapotrzebowaniem na prąd.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kontrolerów drzwiowych, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru przez jego wykreślenie lub

zmianę i nadanie mu brzmienia „możliwość podłączenia i obsługi czujnika wilgotności i temperatury. Dopuszczany jest zewnętrzny moduł, także innego producenta niż producent kontrolera drzewiowego”.

36

W pierwszej kolejności stwierdzono, że żądanie odnośnie wykreślenia parametru jest niezasadne. Zamawiający wskazał, że podstawowym elementem jego działalności jest przechowanie, dlatego kontrola klimatu jest dla zamawiającego istotna. W ocenie Izby jest to okoliczność niebudząca wątpliwości, wynikająca ze statutowej działalności zamawiającego, czego odwołujący nie kwestionował. Ponadto zamawiający argumentował, że w projektowanym systemie chciał realizować także funkcjonalność odczytu temperatury i wilgotności i określił takie wymagania w treści SIWZ. Jest to zatem potrzeba zamawiającego, która znajduje dostateczne uzasadnienie i nie stwierdzono podstaw aby przychylić się do tak sformułowanego żądania odwołującego. Żądanie wykreślenia wymogu podlegało zatem oddaleniu.

Izba uznała natomiast za zasadne żądanie alternatywne. Zamawiający nie wykazał bowiem potrzeby w tym, aby dodatkowy moduł pochodził od tego samego producenta co producent kontrolera drzewiowego. Natomiast zamawiający może określić w SIWZ dodatkowe wymagania co do modułu w tym zakresie, które będą uzasadnione względami funkcjonalnymi. Wobec powyższego, zarzut podlegał uwzględnieniu w zakresie żądania alternatywnego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kontrolerów drzewiowych, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „ilość wyjść typu open collector minimum 6”. Odwołujący domagał się zmiany ww. parametru przez usunięcie słów „typu open collector”.

Zamawiający w odpowiedzi na odwołanie wskazywał, że chce do omawianych wyjść podłączać różne elementy np. sterownik windy, lampki itd. Argumentował, że docelowo planowane jest podłączenie do systemu sterowania oświetleniem oraz że dzięki takiemu rozwiązaniu będzie możliwa informacja zwrotna do użytkownika o stanie systemu, za pomocą zewnętrznych urządzeń, np. sygnalizacji świetlnej. Wskazywał także na automatyczne włączanie światła na zewnątrz, odtwarzanie nagranych sygnałów w przypadku zauważenia intruza próbującego dostać się na teren obiektu.

Jednakże na pytanie przewodniczącego, czy opisywanych funkcji nie mogą spełnić wyjścia przekaźnikowe zamawiający udzielił odpowiedzi twierdzącej. Ostatecznie zatem w trakcie rozprawy zamawiający przywołał argument odnośnie awaryjności takiego rozwiązania przekaźnikowego, jednakże zależności odnośnie awaryjności takiego rozwiązania nie wykazał.

Wzięto ponadto pod uwagę, że jeżeli zamawiający, przy rozwiązaniu wymaganym w SIWZ, i tak musiałby podpinąć do wyjść typu open collector przekaźniki (ze względu na podpinanie sterowników wind, lampek itd.), to nie ma powodu, aby przekaźników nie podpinąć do wyjścia przekaźnikowego. Skoro i tak będą musiały być stosowane przekaźniki

37

aby podłączyć tam takie elementy, jak wskazano w odpowiedzi na odwołanie, to argument o ewentualnej awaryjności nie może zostać uwzględniony.

Wobec powyższego nakazano zamawiającemu modyfikację postanowień SIWZ zgodnie z żądaniem odwołującego.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganego parametru technicznego kontrolerów drzewiowych, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrem technicznym „możliwość obciążania wyjść typu open collector prądem o natężeniu min 300 ma przy napięciu 28 v”. Odwołujący w toku rozprawy sprecyzował, że w zakresie tego parametru spór pomiędzy nim a zamawiającym sprowadza się jedynie do tego, że w parametrze użyto słów „open collector”, co wskazuje na konieczność istnienia takich wyjść, a co odwołujący kwestionował w poprzednim zarzucie.

Ponieważ w zakresie poprzedniego zarzutu nakazano zamawiającemu usunięcie wymogu odnośnie istnienia wyjść typu open collector, z tych samych względów nakazano wykreślenie słów „typu open collector” również w tym parametrze.

Za zasadne uznano zarzuty odwołania dotyczące wymaganych parametrów technicznych kontrolerów drzwiowych, które w świetle opz miały charakteryzować się parametrami technicznymi „wyjścia mocowe, minimum 2” oraz „możliwość obciążania wyjść mocowych prądem o natężeniu minimum 2,5 A”. Odwołujący domagał się zmiany pierwszego parametru przez jego wykreślenie, względnie pozostawienie go przy założeniu, że wartość drugiego zostanie zmieniona w ten sposób, iż otrzyma brzmienie „możliwość obciążania wyjść mocowych prądem o natężeniu maksimum 600ma.”.

Jak słusznie dostrzegł odwołujący, uzasadnieniem dla obu parametrów, jakie wskazał zamawiający była chęć podpięcia rygli, co do których twierdził, że charakteryzują się dużym poborem prądu. Jednakże zamawiający w odpowiedzi sam przyznał, że założył za dużą rezerwę prądu, a ponadto określił pobór prądu dla rygla jedynie na poziomie 300ma. Zatem wymóg obciążania wyjść mocowych prądem na natężeniu minimum 2A, na co ostatecznie godził się zamawiający, w braku dowodu przeciwnego, uznano za nadmiarowy. Wobec powyższego nakazano zamawiającemu modyfikację SIWZ, w sposób żądany przez odwołującego w żądaniu alternatywnym.

Izba nie rozpoznawała zarzutów:

- a) III. 1 odwołania (opis analityk video),
- b) kamera typ 1 – parametry: środowiskowa redukcja szumu sygnału audio; wsparcie dla blc; wsparcie dla hlc; wsparcie dla redukcji szumów; przełączanie trybów dzień/noc w trybach

38

automatyczny; wyzwolenie alarmu kamery (...); bezpieczeństwo zapewnione przez autoryzację użytkownika; bezpieczeństwo zapewnione przez znak wodny; bezpieczeństwo zapewnione przez filtrowanie adresów ip; interfejs alarmowy 1 wejście 1 wyjście; długość fali świetlnej podświetlacza ir – 850 nm; wbudowany slot na pamięć sdsdhc/sdxc obsługujący karty o pojemności co najmniej 128 gb; zasilanie przy pomocy zasilacza 12vdc; zasilanie przy pomocy poe (802.3af)

c) kamera typ 2 - parametry: czułość kamery w trybie kolorowym 0,3 lux lub mniej llux; instalacyjne koncentryczne wyjście wideo; bezpieczeństwo zapewnione przez autoryzację użytkownika; bezpieczeństwo zapewnione przez znak wodny; ,

d) kamera typ 3 – wszystkich zarzutów poza zarzutem dotyczącym rozdzielczości oraz zarzutem dotyczącym ochrony obudowy przed uderzeniem minimum ik 10,

e) kamera typ 4 – parametry: podświetlenie podczerwienią ir-850 nm; „wejście/wyjście alarmowe – minimum 1; bezpieczeństwo zapewnione przez autoryzację użytkownika,

f) sterownik sieciowy oddziały terenowe - parametry: komunikacja sieciowa: 10/100mbit (1000mbit akceptowany); ilość obsługiwanych czytników minimum 2; możliwość podłączenia minimum 16 sterowników drzwiowych, z których każdy obsługuje 2 czytniki; możliwość autonomicznej pracy bez komunikacji z serwerem ZSZB;

g) sterownik sieciowy składnice - parametry: możliwość podłączenia minimum 8 sterowników drzwiowych, z których każdy obsługuje minimum 2 czytniki;

h) kontroler drzwiowy - parametry: „podłączenie kontrolera drzwiowego do dedykowanego sterownika w topologii gwiazdy i magistrali; ilość obsługiwanych czytników minimum 2; wejścia cyfrowe minimum 6

gdyż odwołujący cofnął te zarzuty w trakcie rozprawy.

Izba nie mogła rozpoznać zarzutu odnośnie parametrów technicznych kamery typ 1 zakres rozszerzonej dynamiki wdr co najmniej 120 db, parametr interfejs sieciowy 1 rj45 10m/100m/1000m Ethernet port. Zgodnie z art. 192 ust. 7 ustawy Pzp, Izba nie może orzekać co do zarzutów, które nie zostały przedstawione w odwołaniu. Odwołujący w treści odwołania nie zakwestionował SIWZ w tej części. Uczynił to dopiero w piśmie procesowym z dnia 2 grudnia 2016 r.

Z tych samych względów Izba nie mogła rozpoznać zarzutu dotyczącego parametru rozdzielczości kamery typ 3. Odwołujący w odwołaniu nie zakwestionował parametru rozdzielczości, który w SIWZ opisano jako „rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2048 x 1536 pikseli”, lecz kwestionował parametr nieistniejący „rozdzielczość obrazu nie mniejsza niż 2592 x 1944 pikseli”. Zarzut wobec treści SIWZ sformułował dopiero w piśmie z dnia 2 grudnia 2016 r.

39

Analogicznie Izba nie mogła rozpoznać zarzutu dotyczącego kamer typ 4, co do parametru w zakresie interfejsu światłowodowego (sfp), gdyż odwołujący w treści odwołania nie kwestionował tego parametru. Uczynił to dopiero w piśmie z 2 grudnia 2016 r. i w trakcie rozprawy 2 grudnia 2016 r.

Izba nie uznała za skuteczne uwzględnienia przez zamawiającego zarzutu dotyczącego kamer typ 4 w zakresie parametru „zakres roboczy temperatur nie węższy niż od -40 do 60 stopni c”, gdyż odwołujący w odwołaniu nie sformułował zarzutu dotyczącego tego parametru. Izba nie może orzekać co do zarzutów, które nie zostały przedstawione w odwołaniu.

Za chybiony uznano zarzut naruszenia art. 38 ust. 4 ustawy Pzp. Przepis ten w zd. 1 brzmi, że w uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Przepis ten przyznaje zamawiającemu prawo do modyfikacji postanowień SIWZ ograniczając je jedynie pod względem czasowym, tj. do upływu terminu składania ofert i pod względem merytorycznym – tj. w uzasadnionych przypadkach. Podnieść należy, iż obecne brzmienie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp zostało ustalone w wyniku nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 171, poz. 1058). Poprzednio obowiązujące brzmienie ograniczało możliwość modyfikacji SIWZ do przypadków „szczególnie uzasadnionych”. Po wejściu w życie ww. nowelizacji w oparciu o przywoływany przepis katalog sytuacji, w których zmiana SIWZ może nastąpić jest relatywnie szeroki. Podobne stanowisko przedstawiane jest w piśmiennictwie, w którym akcentuje się, że zamawiający nie musi wykazywać szczególnej sytuacji związanej z postępowaniem, w wyniku której musiałby dokonać zmiany SIWZ. Obecne sformułowanie „w uzasadnionych przypadkach” oznacza, iż może dokonywać zmian zawsze, kiedy wymaga tego należyta staranność w przeprowadzeniu postępowania. (por. *Paweł Granecki, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, C.H. Beck, wyd. 2. Warszawa 2009, s. 186*). Ponieważ przepisy nie stawiają żadnych barier w tym zakresie, można przyjąć, iż praktycznie każda potrzeba zmiany siwz będzie uzasadniona i trudno będzie czynność jej zmiany podważyć, twierdząc, że nie zachodził uzasadniony przypadek (por. *Jerzy Pieróg, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Wydawnictwo C.H.Beck, wyd. 10, Warszawa 2010*).

Wzięto pod uwagę, że dokumentacja projektowa powstała ponad 3 lata temu, zaś zamawiający w wyniku licznych pytań odnośnie SIWZ pochodzących od wykonawców, miał prawo do zweryfikowania swych potrzeb i do dokonania stosownej modyfikacji SIWZ

40

W dalszej kolejności należało odnieść się do zarzutu naruszenia art. 38 ust. 6 ustawy Pzp. Przepis ten w zd. 1 stanowi, że jeżeli w wyniku zmiany treści siwz nieprowadzącej do zmiany treści ogłoszenia jest niezbędny dodatkowy czas na wprowadzenie zmian w ofertach, zamawiający przedłuża termin składania ofert i informuje o tym wykonawców, którym przekazano specyfikację istotnych warunków zamówienia, oraz zamieszcza informację na stronie internetowej, jeżeli specyfikacja jest udostępniana na tej stronie.

Wzięto pod uwagę, że zamawiający dokonał modyfikacji SIWZ w dniu 31 października 2016 r. Modyfikacja ta zmieniła w sposób znaczący postanowienia SIWZ w zakresie opisu przedmiotu zamówienia, dotykając istotnie wymaganych parametrów technicznych sprzętu. Należało przyznać rację odwołującemu, iż w tej sytuacji musiały się rozpocząć od początku poszukiwania dostawców sprzętu zdolnego spełnić aktualne wymogi SIWZ. Powyższemu towarzyszyło także ponad 200 odpowiedzi na pytania co do treści SIWZ udzielane w dniach 31 października i 7 listopada 2016 r. Tymczasem termin składania ofert ustalony przez zamawianego na dzień 15 listopada 2016 r., na moment wniesienia odwołania nie został przesunięty. Powyższe stanowiło o naruszeniu art. 38 ust. 6 ustawy Pzp, gdyż przy omawianej skali zmian wykonawcy powinni mieć zapewniony odpowiedni czas na dostosowanie swych ofert do zmienionej obszernie treści SIWZ. Wzięto jednak pod uwagę, że po wniesieniu odwołania zamawiający pismem z dnia 14 listopada 2016 r. przedłużył termin składania ofert do dnia 16 grudnia 2016 r., a zatem o wiele dłużej aniżeli o 14 dni, o które wnosił odwołujący w odwołaniu. Naruszenie art. 38 ust. 6 ustawy Pzp pozostało zatem bez wpływu na wynik postępowania w rozumieniu art. 192 ust. 2 ustawy

Pzp, gdyż na moment wyrokowania zostało przez zamawiającego usunięte, zgodnie z żądaniem odwołującego. Zarzut zatem podlegał oddaleniu.

Zgodnie z przepisem art. 192 ust. 2 ustawy Pzp, Krajowa Izba Odwoławcza *uwzględnia odwołanie w sytuacji, jeżeli stwierdzi naruszenie przepisów ustawy, które miało wpływ lub może mieć istotny wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia*, co z omawianych wcześniej względów miało miejsce w analizowanej sprawie, w zakresie tych zarzutów, które podlegały uwzględnieniu.

Stosownie do art. 192 ust. 1 ustawy Pzp, *o oddaleniu odwołania lub jego uwzględnieniu Izba orzeka w wyroku. W pozostałych przypadkach Izba wydaje postanowienie*. Orzeczenie Izby, o którym mowa w pkt 2 i 3 sentencji, miało charakter merytoryczny, gdyż odnosiło się do uwzględnienia i oddalenia odwołania. Z kolei orzeczenie Izby zawarte w pkt 1 i 4 sentencji miało charakter formalny, gdyż dotyczyło odpowiednio umorzenia postępowania odwoławczego oraz kosztów postępowania, a zatem było

41

postanowieniem. O tym, że orzeczenie o kosztach zawarte w wyroku Izby jest postanowieniem przesądził Sąd Najwyższy w uchwale z 8 grudnia 2005 r. III CZP 109/05 (OSN 2006/11/182). Z powołanego przepisu art. 192 ust. 1 ustawy Pzp wynika zakaz wydawania przez Izbę orzeczenia o charakterze merytorycznym w innej formie aniżeli wyrok. Z uwagi zatem na zbieg w jednym orzeczeniu rozstrzygnięcia o charakterze merytorycznym i formalnym, całe orzeczenie musiało przybrać postać wyroku.

W świetle art. 192 ust. 3 pkt 1 ustawy Pzp, *uwzględniając odwołanie, Izba może - jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego nie została zawarta - nakazać wykonanie lub powtórzenie czynności zamawiającego lub nakazać unieważnienie czynności zamawiającego*. W konsekwencji Izba nakazała zamawiającemu dokonanie modyfikacji opisu przedmiotu zamówienia w sposób wskazany w pkt 2 sentencji.

Wobec powyższego, na podstawie art. 192 ust. 1 i art. 192 ust. 3 pkt 1 ustawy Pzp, orzeczono jak w pkt 2 sentencji.

Oдноśnie żądań, których Izba nie podzieliła, na podstawie art. 192 ust. 1 ustawy Pzp, orzeczono jak w pkt 3 sentencji.

Zgodnie z art. 192 ust. 9 ustawy Pzp, *w wyroku oraz w postanowieniu kończącym postępowanie odwoławcze Izba rozstrzyga o kosztach postępowania odwoławczego*. Z kolei w świetle art. 192 ust. 10 ustawy Pzp, *strony ponoszą koszty postępowania odwoławczego stosownie do jego wyniku, z zastrzeżeniem art. 186 ust. 6*. Z kolei, jak wynika z art. 186 ust. 6 pkt 4 Pzp, *koszty postępowania odwoławczego, w okolicznościach, o których mowa w ust. 4a, ponosi:*

- a) *odwołujący, jeżeli odwołanie, w części zarzutów, których zamawiający nie uwzględnił, zostało oddalone przez Izbę,*
- b) *zamawiający, jeżeli odwołanie, w części zarzutów, których zamawiający nie uwzględnił, zostało uwzględnione przez Izbę.*

Jak wskazuje się w piśmiennictwie, reguła ponoszenia przez strony kosztów postępowania odwoławczego stosownie do wyników postępowania odwoławczego oznacza, że „obowiązuje w nim, analogicznie do procesu cywilnego, zasada odpowiedzialności za wynik procesu, według której koszty postępowania obciążają ostatecznie stroną „przegrywającą” sprawę (por. art. 98 § 1 k.p.c.)” Jarosław Jerzykowski, *Komentarz do art. 192 ustawy - Prawo zamówień publicznych*, w: *Dzierżanowski W., Jerzykowski J., Stachowiak M. Prawo zamówień publicznych. Komentarz, LEX, 2014, wydanie VI*. Jak wynika z postanowienia Sądu Okręgowego w Gliwicach z 20 lipca 2016 r. sygn. akt X Ga 280/16 – w przypadku rozstrzygnięcia, w którym część odwołania zostaje oddalona, zaś część uwzględniona

42

zasada odpowiedzialności za wynik postępowania odwoławczego oznacza obowiązek stosunkowego rozdzielenia kosztów postępowania odwoławczego w takiej części, w jakiej odwołanie odniosło skutek. Identyczny pogląd wyrażono w wyroku Sądu Okręgowego w Warszawie z 22 stycznia 2016 r. sygn. akt XXIII Ga 1992/15 oraz w postanowieniu Sądu

Okręgowego we Wrocławiu z dnia 3 października 2013 r. sygn. akt X Ga 286/13.

W analizowanej sprawie, jak wynika z pkt 2 i 3 sentencji, w zakresie zarzutów, których zamawiający nie uwzględnił, część z nich została uwzględniona, zaś część oddalona. Wypełniona została zatem dyspozycja zarówno przepisu art. 186 ust. 6 pkt 4 lit. a jak i art. 186 ust. 6 pkt 4 lit. b ustawy Pzp.

Jednakże Izba uznała, że należało odstąpić od zasady orzekania o kosztach stosownie do wyników postępowania wynikającej z art. 192 ust. 10 ustawy Pzp i nałożyć na zamawiającego obowiązek zwrotu wszystkich kosztów postępowania. Nie można zgodzić się ze stanowiskiem iż z uwagi na brak w przepisach ustawy Pzp odpowiednika art. 100 zdanie 2 kpc nie można włożyć na zamawiającego obowiązku poniesienia całości kosztów postępowania odwoławczego, pomimo iż uległ odwołującemu jedynie w części, z uwagi na znaczenie żądań zasadnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, o kosztach postępowania orzeczono stosownie do wyniku postępowania - na podstawie art. 192 ust. 9 i 10, art. 186 ust. 6 pkt 4 lit. b ustawy Pzp oraz w oparciu o przepis § 5 ust. 4 w zw. z § 3 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. Nr 41 poz. 238).

Izba uwzględniła koszty wynagrodzenia pełnomocnika odwołującego w wysokości 3.600,00 zł, na podstawie rachunku złożonego do akt sprawy, stosownie do brzmienia § 5 ust. 2 pkt 1 w zw. z § 3 pkt 2 lit. b przywoływanego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r.

Przewodniczący: